

事前復興まちづくり計画検討のための  
ガイドライン  
ー 参考事例集 ー

2024 年 11 月

## 目 次

|      |                  |       |    |
|------|------------------|-------|----|
| 1    | はじめに             | ..... | 1  |
| 2    | 事前復興まちづくり計画の策定事例 |       |    |
| (1)  | 本事例集で掲載する計画      | ..... | 2  |
| (2)  | 各事例              | ..... | 3  |
| 事例 1 | 富士市              | ..... | 3  |
| 事例 2 | 葛飾区              | ..... | 10 |
| 事例 3 | 美浜町              | ..... | 18 |
| 事例 4 | みなべ町             | ..... | 23 |
| 事例 5 | 西予市              | ..... | 30 |

## 1 はじめに

大規模災害の発生が危惧される我が国にあって、被災後に円滑な復興まちづくりを進めるために復興事前準備の取組みを進めることが重要である。

復興事前準備に取り組む地方公共団体は増加しているものの、具体的な検討内容は、復興体制や復興手順といった基礎的検討にとどまっている。今後は、復興まちづくりの目標や実施方針等の検討に着手することが求められている。

国土交通省では、市町村による事前復興まちづくり計画の検討とともに、被災後の復興に向けた準備を促進するため、令和5年7月に「事前復興まちづくり計画検討のためのガイドライン」（以下、「ガイドライン」という）を公表している。

本冊子は、事前復興まちづくり計画の内容への理解の促進と計画検討の推進を図るため、ガイドラインの参考となる事例を中心にまとめている。

構成は、策定されている事前復興まちづくり計画の概要を把握できるよう、下表のとおりとしている。

表 本事例集の構成

| 構成                | 内容                                             |
|-------------------|------------------------------------------------|
| (1) 本冊子で掲載する事例の概要 | ・ 本事例集で掲載する計画の特徴を整理する。                         |
| (2) 各事例           | ・ 都市規模や災害タイプ、計画のとりまとめ方等から、計画の特徴、経緯、計画内容等を整理する。 |

## 2 事前復興まちづくり計画の策定事例

### (1) 本事例集で掲載する計画

事前復興まちづくり計画は、その記載内容を分類すると主に、「想定災害」、「とりまとめ方法（単独の計画または法定計画等の中でまとめて位置づける）」、「住民との関わり方」、「地区レベルでの復興方針の検討の有無」等といった点に特徴がみられる。本事例集では、それらの特徴をもとに、代表的な事例として下表の5事例を取り上げて整理する。

表 本冊子で整理する事例の特徴

| 計画名                                        | 想定災害     | とりまとめ方法                                          | 住民との関わり方                                                 | その他特徴となる点                                                                                                 | 備考                               |
|--------------------------------------------|----------|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| 事例1<br>富士市事前<br>都市復興計画<br>平成28年3月          | 地震       | <u>単独の計画</u><br>として目標<br>と体制・手<br>順等を含む<br>総合タイプ | <u>計画検討段階において、市民懇話会を立ち上げて、市民や学識経験者を含めて検討。</u>            | 目標や基本方針等をまとめた「 <u>ビジョン編</u> 」、体制や手順をまとめた「 <u>復興プロセス編</u> 」から構成。<br>都市構造は都市計画マスタープランを踏襲。                   | 目標と体制・手順等を含む総合タイプの他事例：みなべ町       |
| 事例2<br>葛飾区都市計画<br>マスタープラン<br>令和5年12月<br>改定 | 地震<br>水害 | <u>他計画に内容を盛り込む</u><br>タイプ                        | 計画検討段階において、地域別勉強会、アンケート調査やパブリック・コメント等を実施。                | <u>復興まちづくりの方針を全体構想の方針（土地利用や交通体系等）の一つとして位置づけ。</u><br>復興まちづくりの方針図を作成。                                       | 他計画に内容を盛り込んでいる他事例：豊島区、厚木市        |
| 事例3<br>美浜町<br>地域防災計画<br>平成31年3月            | 津波       | <u>他計画に内容を盛り込む</u><br>タイプ                        | 計画策定時の住民との関わりは特になく、計画策定後に、自主防災会等に説明。                     | 集落地区毎に復興パターンを検討し、地域防災計画に位置づけ。                                                                             | —                                |
| 事例4<br>みなべ町<br>事前復興計画<br>令和5年3月            | 津波       | <u>単独の計画</u><br>として目標<br>と体制・手<br>順等を含む<br>総合タイプ | 計画検討段階において住民ワークショップを実施。                                  | <u>地区レベルでの復興まちづくりイメージを作成。</u>                                                                             | 地区レベルでの復興まちづくりイメージを作成している他事例：西予市 |
| 事例5<br>西予市<br>事前復興計画<br>令和5年3月             | 津波       | <u>単独の計画</u><br>として目標<br>と体制・手<br>順等を含む<br>総合タイプ | 計画検討段階において三瓶東地区事前復興まちづくりワークショップを開催し、復興まちづくりイメージやプロセスを検討。 | <u>市全体の復興まちづくりの目標や基本方針をまとめた「復興ビジョン編」、復興に取り組む際の行動指針となる「復興プロセス編」と具体的な地区・集落の復興のあり方を定める「事前復興まちづくり計画」から構成。</u> | 住民参加で復興まちづくりを検討している他事例：海南市       |

## (2) 各事例

### 事例1 富士市事前都市復興計画（平成28年3月）

## 1 市町村の概況と復興事前準備の取組状況

|                               |                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自治体名                          | 静岡県富士市                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 連絡先                           | 都市計画課<br>0545-55-2785                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 人口                            | 247,121人(令和6年4月1日時点)                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 規模区分                          | <input type="checkbox"/> 指定都市 <input type="checkbox"/> 中核市 <input checked="" type="checkbox"/> 特例市 <input type="checkbox"/> その他の市 <input type="checkbox"/> 特別区 <input type="checkbox"/> 町村                                    |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 災害発生に関する地域指定の状況               | <input checked="" type="checkbox"/> 【首都直下地震緊急対策区域指定市区町村】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震防災対策推進地域】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域】<br><input type="checkbox"/> その他【 】             |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備の進め方タイプ                 | <input checked="" type="checkbox"/> 法定計画等との連携                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画策定タイプ                                                      |                                        |                                                                                                          |
| 事例として掲載する計画                   | <input type="checkbox"/> 地域防災計画                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画                                                           |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input checked="" type="checkbox"/> 市町村マスタープラン                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 【富士市事前都市復興計画】                                                        |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 津波防災地域づくり推進計画                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 立地適正化計画（防災指針）                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 国土強靱化地域計画                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 防災都市づくり計画                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
| 想定される災害状況<br>※地域防災計画で想定している災害 | <input checked="" type="checkbox"/> 地震                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 津波 |                                                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> 水害 |                                                                                                          |
|                               | 建物被災率                                                                                                                                                                                                                         | <input type="checkbox"/> 3割以上<br><input type="checkbox"/> 3割未満<br><input checked="" type="checkbox"/> 1割未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 |
| 復興事前準備の取組状況<br>(R5.7末)        | 体制                                                                                                                                                                                                                            | 手順                                                                                                                                        | 訓練                                     | 基礎データ                                                                                                    | 目標                                     |                                                                                                          |
|                               | 1                                                                                                                                                                                                                             | 1                                                                                                                                         | 1                                      | 1                                                                                                        | 1                                      |                                                                                                          |
|                               | 【取組状況】      1：検討済み      2：検討段階      3：検討していない                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「目的」               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 庁内での復興時の実施内容の各担当課、職員の役割や内容を明確にすること。</li> <li>・ 復興での居住の場の確保の方針や考え方を整理すること。</li> <li>・ 行政区域内の主要な産業機能を維持するための方策を検討すること。</li> <li>・ 復旧・復興プロセスでの業務内容の手順や実施時期について整理すること。</li> </ul>        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「きっかけ」             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 住民からの防災に関する対応を求める意見が強くなった。</li> <li>・ 被災自治体での復興の遅れを目の当たりにし、事前準備の必要性を認識した。</li> <li>・ 都道府県や大学等の外部機関からの協力、専門的な助言を得られた（シンポジウムや勉強会の開催等）。</li> <li>・ 南海トラフを震源とする巨大地震への危機感があった。</li> </ul> |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興準備を進める「メリット」                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復旧・復興の時期的な手順や庁内担当の役割が明確となった。</li> <li>・ 復興時の検討スタートとなる考え方が整理された。</li> </ul>                                                                                                           |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事前復興まちづくり計画を策定した効果 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 事前都市復興計画の策定に伴い実施した庁内向けの勉強会や復興まちづくり訓練等を通じて、職員や地域住民の防災意識の向上に繋がった。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 計画策定に関する財源の確保の方法   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国庫補助事業の都市防災総合推進事業（補助率 1/3）を活用した。</li> <li>・ 市財政部局と調整し、補助事業の活用を前提として財源を確保した。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 防災部局との関係           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 策定委員会への参加を通じて、計画策定に対して地域防災計画等との整合など防災部局と連携し、策定を進めた。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 策定体制<br>（庁内・外部）    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市の関係課で組織する策定委員会を 9 回開催し、本計画全体について、検討・協議するとともに、各課が所管する関連計画との調整・確認等を行った。</li> <li>・ 学識経験者や各分野の専門家等で組織する市民懇話会を 6 回開催し、様々な意見を聴取して計画に反映させることができ、策定作業について、議会や市民等へアピールすることができた。</li> </ul>                                                                                                                                                                                |
| 策定期間               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 平成 26 年度、27 年度の 2 箇年かけて事前復興計画策定支援業務委託を発注し、策定作業を実施した。（平成 25 年度に計画策定に係る準備として、庁内勉強会とシンポジウムを実施した。）</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 住民との関わり            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 住民意見や提言を広く募集するため、パブリック・コメントを実施。</li> <li>・ 都市計画マスタープラン策定時の市民意向調査結果や市が定期的に実施している世論調査結果、「震災復興シンポジウム」を開催した際に寄せられた市民意見を考慮している。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                              |
| 計画策定後における実施事項      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 関連計画の「富士市国土強靱化地域計画」において、同様の個別事業についての進捗管理を年度ごとに行っている。</li> <li>・ 住民参加型の復興まちづくり訓練を 5 地区で実施した。復興まちづくり訓練の実施に際して、復興まちづくりについての検討も実施。</li> <li>・ 訓練の成果のほか、社会経済情勢の変化や防災対策の推進、「都市計画マスタープラン」の改定、被害想定の変更等があった場合は、適宜計画を見直すとしている。</li> </ul>                                                                                                                                    |
| 法定計画等との連携          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 都市計画マスタープランにおける将来都市構造の考え方を踏まえることとしている。</li> <li>・ 富士市地域防災計画での復興手順における位置付けを踏まえて、本計画で具体的内容を検討し、適宜、地域防災計画にフィードバックしていくこととしている。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                              |
| 都道府県による支援          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ オブザーバーとして市民懇話会に静岡県職員が出席。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| その他特徴的な取組み         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 計画策定前の事前準備として、次の取組みを行った。</li> </ul> <p>① 庁内勉強会の開催</p> <p>市職員や市議会議員を対象に、事前復興に関する理解を広めるため、平成 25 年 8 月に「庁内勉強会」を開催し、まずは内部への事前復興の周知に努めた。勉強会は、事前復興の取組の第一人者である現東京都立大学の中林先生を講師としてお招きし、市の様々な部署の職員等を対象に、「事前復興とは何か」「事前復興の必要性」等をテーマに研修を行った。</p> <p>② シンポジウムの開催</p> <p>平成 25 年 11 月には、外部向けとして、市民を対象とした「シンポジウム」を開催した。開催にあたっては、自主防災会議の全体会議と合わせて開催し、自主防災会の役員など約 500 人の市民が参加した。</p> |

## 2 計画の特徴

### (1) 特徴と計画タイプ

| 項目       | 特徴                                                                                                                                                                 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 特徴       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復興ビジョン編（概要、現状、課題、基本理念、目標及び基本方針）と復興プロセス編（概要、流れ、体制、復興プロセス、意識向上の取組み）から構成される。</li> <li>・ 将来都市構造は都市計画マスタープランの内容を踏襲。</li> </ul> |
| とりまとめの方法 | ○単独型<br>・ 単独の計画としてとりまとめ。                                                                                                                                           |
| 住民との関わり方 | ○計画素案型                                                                                                                                                             |
| 公表方法     | ○全面公表型<br>・ 市ホームページ上に全文を公表                                                                                                                                         |

【富士市事前都市復興計画の URL】

<https://www.city.fuji.shizuoka.jp/machi/c1201/fmervo0000012vzc.html>

### (2) 検討の準備段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章1に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |          |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|-----|-------|----------------|-------|-----------|-------|-------------|--------------|-------|---------------|-------|--------------------|-------|---------------|-------|-----------------|-------|--------------|-------|----------------|--------|------|------|-------|------|--------|--------|--------------------------|-------|-----------------------|-------|
| 1 検討体制<br>の構築            | <div><div><div>・ 都市計画課が主担当となり庁内に策定委員会を立ち上げて計画を策定。</div><div>・ 市民懇話会の設置</div></div><div>市民、事業者の声を反映させるため、学識経験者、各種団体の推薦及び市民公募による市民代表、オブザーバーの計 13 名で組織した、市民懇話会を設置した。</div></div> <table><tr><th colspan="2">所属組織・団体等</th><th>氏 名</th></tr><tr><td rowspan="2">学識経験者</td><td>常葉大学 社会環境学部 教授</td><td>池田 浩敬</td></tr><tr><td>富士建築士会 会長</td><td>杉山 るみ</td></tr><tr><td rowspan="8">各種団体<br/>推薦者</td><td>富士商工会議所 事務局長</td><td>清水 和広</td></tr><tr><td>富士市町内会連合会 副会長</td><td>松野 俊一</td></tr><tr><td>静岡県土地家屋調査士会富士支部 理事</td><td>池野 裕介</td></tr><tr><td>富士市建設業組合 副組合長</td><td>遠藤 典生</td></tr><tr><td>富士市地域防災指導員会 副会長</td><td>渡邊 雅子</td></tr><tr><td>富士市NPO協議会 監事</td><td>竹村 健二</td></tr><tr><td>女性ネットワーク富士 副会長</td><td>赤堀 美枝子</td></tr><tr><td rowspan="2">市民代表</td><td>市民公募</td><td>齊藤 貴宣</td></tr><tr><td>市民公募</td><td>眞山 美知代</td></tr><tr><td rowspan="2">オブザーバー</td><td>静岡県 交通基盤部 都市計画課 施設計画班 班長</td><td>日野原 武</td></tr><tr><td>静岡県 危機管理部 危機政策課 危機専門監</td><td>黒田 健嗣</td></tr></table> | 所属組織・団体等 |       | 氏 名 | 学識経験者 | 常葉大学 社会環境学部 教授 | 池田 浩敬 | 富士建築士会 会長 | 杉山 るみ | 各種団体<br>推薦者 | 富士商工会議所 事務局長 | 清水 和広 | 富士市町内会連合会 副会長 | 松野 俊一 | 静岡県土地家屋調査士会富士支部 理事 | 池野 裕介 | 富士市建設業組合 副組合長 | 遠藤 典生 | 富士市地域防災指導員会 副会長 | 渡邊 雅子 | 富士市NPO協議会 監事 | 竹村 健二 | 女性ネットワーク富士 副会長 | 赤堀 美枝子 | 市民代表 | 市民公募 | 齊藤 貴宣 | 市民公募 | 眞山 美知代 | オブザーバー | 静岡県 交通基盤部 都市計画課 施設計画班 班長 | 日野原 武 | 静岡県 危機管理部 危機政策課 危機専門監 | 黒田 健嗣 |
| 所属組織・団体等                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 氏 名      |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
| 学識経験者                    | 常葉大学 社会環境学部 教授                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 池田 浩敬    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 富士建築士会 会長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 杉山 るみ    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
| 各種団体<br>推薦者              | 富士商工会議所 事務局長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 清水 和広    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 富士市町内会連合会 副会長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 松野 俊一    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 静岡県土地家屋調査士会富士支部 理事                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 池野 裕介    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 富士市建設業組合 副組合長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 遠藤 典生    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 富士市地域防災指導員会 副会長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 渡邊 雅子    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 富士市NPO協議会 監事                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 竹村 健二    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 女性ネットワーク富士 副会長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 赤堀 美枝子   |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 市民代表                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 市民公募     | 齊藤 貴宣 |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
| 市民公募                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 眞山 美知代   |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
| オブザーバー                   | 静岡県 交通基盤部 都市計画課 施設計画班 班長                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 日野原 武    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |
|                          | 静岡県 危機管理部 危機政策課 危機専門監                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 黒田 健嗣    |       |     |       |                |       |           |       |             |              |       |               |       |                    |       |               |       |                 |       |              |       |                |        |      |      |       |      |        |        |                          |       |                       |       |

出典: 富士市事前都市復興計画

出典：富士市事前都市復興計画

(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 1① 基礎情報<br>の把握整理          | <div><div><div><div>・ 社会情勢（人口／産業／財政）</div><div>・ 市街地の現状（市街地形態／教育・医療・福祉施設の分布／都市計画道路、面的開発整備状況／液状化、津波浸水被害の想定）</div><div>・ 旧耐震基準建築物と狭小な道路の状況の図面を重ね合わせて、面的な被害が発生する可能性のある地域をA～Eのランク付けを行った。</div></div><div><div><div><div>凡例</div><div>旧耐震基準建築物と狭小な道路</div><div><div><div>緑色：A</div><div>黄色：B</div><div>オレンジ：C</div><div>赤色：D</div><div>黒色：E</div></div></div></div><div><div><div>狭小な道路</div><div>なし 少 中 多</div><div>旧耐震建築物数</div><div><div><div>なし</div><div>少</div><div>中</div><div>多</div></div><div><div>なし</div><div>A</div><div>B</div><div>C</div></div><div><div>—</div><div>B</div><div>C</div><div>D</div></div><div><div>—</div><div>C</div><div>D</div><div>E</div></div></div></div></div><div><div>『E』の区分になるにつれて、面的に被害が発生する可能性が高まると想定されます。</div></div></div><div><div>図 旧耐震基準建築物と狭小な道路の状況図</div><div>出典：富士市事前都市復興計画</div></div></div></div></div> |
| 1② 被害想定                   | <div><div><div>・ 南海トラフ地震が発生すれば震度6の揺れが市内全域で起こることを想定。</div></div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1③ 復興対象区域の抽出              | <div><div><div><div>・ 都市計画マスタープランにおける拠点、軸との位置づけの考え方から、復興対象区域を想定。</div><div><div>① 旧耐震基準建築物と狭小な道路（前述「1①」で明らかにしたCランク以上の地域）、液状化、津波被害及び将来のまちの骨格（拠点）を図面上で重ね合わせると大きな被害を受ける拠点が想定された。</div><div><div><div><div>凡例</div><div>復興計画マスタープランの位置付け</div><div><div><div>緑色：A</div><div>黄色：B</div><div>オレンジ：C</div><div>赤色：D</div><div>黒色：E</div></div></div></div><div><div><div>復興計画マスタープランの位置付け</div><div>都市生活・交流拠点</div><div>地域生活拠点</div><div>産業拠点</div></div></div></div><div><div><div>広見地域生活拠点</div><div>吉原中央駅・吉厚木町駅周辺都市生活・交流拠点</div><div>田子の浦港産業拠点</div></div></div></div><div><div>図 富士市の被害特性のまとめ</div><div><div>・ 「吉原中央駅・吉厚木町駅周辺都市生活・交流拠点」で建物倒壊による面的な被害が想定される。</div><div>・ 「広見地域生活拠点」で建物倒壊による面的な被害が想定される。</div><div>・ 「田子の浦港産業拠点」で津波による面的な被害が想定される。</div></div><div>出典：富士市事前都市復興計画</div></div></div></div></div></div>                                           |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 ③ 復興対象区域の抽出             | <p>② 都市計画道路の未整備区間と将来のまちの骨格（軸）を重ね合わせると被災後に円滑な復興まちづくりをするため優先的に整備すべき道路がわかる。</p> <div data-bbox="560 456 1208 904" data-label="Figure"> </div> <p>図 軸と都市計画道路未整備区間の重ね合わせ</p> <p>「地域連携・交流基幹軸」では、東部地域の東西道路、北部地域の南北道路で、都市計画道路未整備区間が存在する。</p> <p style="text-align: right;">出典：富士市事前都市復興計画</p> |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 復興まちづくりの目標の検討           | <ul style="list-style-type: none"> <li>復興まちづくりの基本理念は都市計画マスタープランの理念を尊重し3つの視点を踏まえて設定。<br/>             視点1 持続可能なまちづくり<br/>             視点2 市民・事業者が安心して生活・操業できる場の確保<br/>             視点3 市民・事業者・行政の協働によるまちづくり</li> </ul> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>復興まちづくりの基本理念：災害発生後も住み続けたいと思えるまちづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>基本理念の実現に向けた目標を設定</li> </ul> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p style="text-align: center;">災害に強い、安全・安心な市街地の早期形成</p> <p style="text-align: center;">被害の特性や現状における都市基盤整備状況、都市計画マスタープランにおける各地域の位置付けを踏まえながら、地域の状況に応じた市街地整備により、災害に強い、安全・安心な市街地の早期形成を実現します。</p> </div> <p style="text-align: right;">出典：富士市事前都市復興計画</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>目標を達成のための基本方針を設定<br/>             方針1 災害の強い市街地整備<br/>             方針2 段階的な市街地復興<br/>             方針3 まちの骨格となる都市計画道路の整備<br/>             方針4 復興地区区分に応じた市街地整備</li> <li>将来都市構造は、都市計画マスタープランの都市構造を踏襲。ただし、想定を大幅に超える被害が発生した場合には、拠点等の再配置について検討することを明記する。</li> </ul> |
| 3 復興まちづくりの実施方針            | <ul style="list-style-type: none"> <li>エリアによる評価及び拠点による評価、実際の被害状況を重ね合わせた結果を踏まえて、下記の復興パターンを設定。</li> </ul> <div style="text-align: center; margin: 20px 0;"> <p>図 復興地区区分の設定</p> <p style="text-align: right;">出典：富士市事前都市復興計画</p> </div> <p><b>復興重点地区</b><br/>都市機能の集約を目指す地区の中で主に大きな被害を受けた地区等で、様々な都市活動や生活を担う市街地として、まちなか居住等の促進につながる弾力的な市街地開発事業の実地を検討する等、行政が積極的に地域住民に働きかけて復興を推進する地区</p> <p><b>復興推進地区</b><br/>都市機能の集約を目指す地区の中で主に相当規模の被害を受けた地区および、その他の市街化区域内において大きな被害を受けた地区等で、都市基盤の整備を図るとともにまちづくりのルールを導入し、住民発意により復興を推進する地区</p> <p><b>復興促進地区</b><br/>市街化区域内で被害が散在した地区及び市街化調整区域内で大きな被害を受けた地区等で、都市基盤の改善を図るとともにまちづくりルールの導入等、住民・事業者主体による復興を促進する地区</p> <p><b>復興地区区分に当てはまらない地域は個別再建を支援</b><br/>被害の規模が小さい等復興地区区分に当てはまらない地域も都市基盤の復旧と併せて住民や事業者への個別再建支援を行い、復興を促進します。</p>                                                                                                                                                                                                                                                   |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 復興体制・<br>復興手順             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復興体制<br/>市民や事業者が参加する復興まちづくり協議会を設立し、行政に対する復興まちづくり案を作成する。その活動を支援するため、行政が中間支援組織（学者等）を派遣する。</li> <li>・ 復興手順<br/>分野別の復興プロセスを示している。行政職員の復興手順は別冊の富士市事前都市復興計画行動マニュアルで補足している。</li> <li>・ 復興訓練<br/>住民との復興まちづくり訓練と、職員の復興訓練の2種類の訓練を行い成果を公表、行動マニュアルに反映する。</li> </ul>  <p>The diagram illustrates the disaster recovery system. On the left, a green box represents the '復興まちづくり協議会' (Recovery City-making Council), which includes '市民（地域住民）', '事業者', '町内会', '自主防災会', and 'まちづくり協議会等'. In the center, an orange box represents '富士市' (City of Fuji). Below it, a grey box represents '中間支援組織' (Intermediate Support Organizations), including '学識者', 'コンサルタント', and 'NPO 等'. To the right, an orange box represents '市の支援策' (City Support Policies), including '「復興まちづくり協議会」の設立・運営支援', '活動場所の提供', and '行政職員や専門家の派遣'. Arrows indicate the flow of information and support: '要請・連絡' (Request/Contact) from the Council to the City; '支援・職員派遣' (Support/Staff Dispatch) from the City to the Council; '専門家派遣' (Expert Dispatch) from the City to the Intermediate Support Organizations; and '連携・調整' (Cooperation/Adjustment) between the City and the Intermediate Support Organizations.</p> <p>出典：富士市事前都市復興計画</p> |

## 事例2 葛飾区都市計画マスタープラン(令和5年12月改定)

## 1. 市町村の概況と復興事前準備の取組状況

|                               |  |                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|-------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自治体名                          |  | 東京都葛飾区                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 窓口連絡先                         |  | 都市整備部都市計画課<br>03-5654-8328                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 人口                            |  | 467,922人(令和6年4月1日時点)                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 規模区分                          |  | <input type="checkbox"/> 指定都市 <input type="checkbox"/> 中核市 <input type="checkbox"/> 特例市 <input type="checkbox"/> その他の市 <input checked="" type="checkbox"/> 特別区 <input type="checkbox"/> 町村                                      |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 災害発生に関する地域指定の状況               |  | <input checked="" type="checkbox"/> 【首都直下地震緊急対策区域指定市区町村】<br><input type="checkbox"/> 【南海トラフ地震防災対策推進地域】<br><input type="checkbox"/> 【南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域】<br><input type="checkbox"/> その他【 <span style="float:right">  </span> 】 |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備の進め方タイプ                 |  | <input checked="" type="checkbox"/> 法定計画等との連携                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                           |                                                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画策定タイプ                                           |                                        |                                                                                                          |
| 事例として掲載する計画                   |  | <input type="checkbox"/> 地域防災計画                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画                   |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|                               |  | <input checked="" type="checkbox"/> 市町村マスタープラン                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 【葛飾区震災復興マニュアル（都市・住宅編）】       |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|                               |  | <input type="checkbox"/> 津波防災地域づくり推進計画                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 【 <span style="float:right">  </span> 】 |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|                               |  | <input type="checkbox"/> 立地適正化計画（防災指針）                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 【 <span style="float:right">  </span> 】 |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|                               |  | <input type="checkbox"/> 国土強靱化地域計画                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 【 <span style="float:right">  </span> 】 |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
|                               |  | <input type="checkbox"/> 防災都市づくり計画                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 【 <span style="float:right">  </span> 】 |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 想定される災害状況<br>※地域防災計画で想定している災害 |  | <input checked="" type="checkbox"/> 地震                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 津波                                      |                                                                                               | <input checked="" type="checkbox"/> 水害 |                                                                                                          |
|                               |  | 建物被災率                                                                                                                                                                                                                           | <input type="checkbox"/> 3割以上<br><input type="checkbox"/> 3割未満<br><input checked="" type="checkbox"/> 1割未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                                              | <input type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 |
| 復興事前準備の取組状況<br>(R5.7末)        |  | 体制                                                                                                                                                                                                                              | 手順                                                                                                                                        | 訓練                                                               | 基礎データ                                                                                         | 目標                                     |                                                                                                          |
|                               |  | 1                                                                                                                                                                                                                               | 1                                                                                                                                         | 1                                                                | 2                                                                                             | 1                                      |                                                                                                          |
|                               |  | 【取組状況】 <span style="margin-left: 20px;">1:検討済み</span> <span style="margin-left: 20px;">2:検討段階</span> <span style="margin-left: 20px;">3:検討していない</span>                                                                          |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「目的」               |  | ・ 庁内での復興時の実施内容の各担当課、職員の役割や内容を明確にすること。<br>・ 復旧・復興プロセスでの業務内容の手順や実施時期について整理すること。                                                                                                                                                   |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「きっかけ」             |  | ・ 他の自治体の被災状況を見て、事前準備の必要性を認識した。<br>・ 都道府県や大学等の外部機関からの協力、専門的な助言を得られた（シンポジウムや勉強会の開催等）。                                                                                                                                             |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |
| 復興準備を進める「メリット」                |  | ・ 復興における職員の作業手順や役割分担が明確になった。<br>・ 災害発生までに実施すべき日常業務での内容が明確になった。                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                           |                                                                  |                                                                                               |                                        |                                                                                                          |

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 策定体制<br>(庁内・外部)                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 庁内では、部課長級の検討会を設置。学識経験者や区内関係団体の代表等で構成する都市計画マスタープラン策定委員会を設置。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 策定期間                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 策定委員会は2か年、業務委託は3か年で既往の都市計画マスタープランを改定。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 住民との関わり                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 区民自ら、地域の魅力の生かし方や課題への対応を考え、地域の将来像、まちづくりの基本方針を検討し、地域別構想案を提案することを目的に、地域別勉強会を6回開催。</li> <li>・ 若者・子育て・現役世代アンケート、中学生アンケートとオープンハウスを実施。</li> <li>・ 計画の策定、公表に際してはパブリック・コメントを実施。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 令和5年12月の都市計画マスタープランの改定前の取組み・実施事項 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 面的整備が必要になる可能性が高い地区を優先し9地区で復興まちづくり訓練を実施。</li> <li>・ 訓練を通じて地区ごとの復興方針を検討。</li> </ul> <div data-bbox="632 734 1283 1169" data-label="Image"> </div> <p style="text-align: right;">出典：葛飾区の事前復興の取組について</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 法定計画等との連携                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「葛飾区基本構想」や東京都が広域的な観点から定める「都市計画区域の整備、開発及び保全の方針（都市計画区域マスタープラン）」を踏まえて策定。</li> <li>・ 復興まちづくり訓練で検討した堀切地区は、検討した内容を地区計画の方針に反映。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 都道府県による支援                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 東京都による「首都直下地震等による東京の被害想定」、「地震に関する地域危険度測定調査（第9回）区市町別の地域危険度」の成果を活用。</li> </ul> <p>出典：首都直下地震等による東京の被害想定（令和4年5月25日公表）<br/> <a href="https://www.bousai.metro.tokyo.lg.jp/taisaku/torikumi/1000902/1021571.html">https://www.bousai.metro.tokyo.lg.jp/taisaku/torikumi/1000902/1021571.html</a><br/> 出典：地震に関する地域危険度測定調査（第9回） 区市町別の地域危険度<br/> <a href="https://www.toshiseibi.metro.tokyo.lg.jp/bosai/chousa_6/home.htm">https://www.toshiseibi.metro.tokyo.lg.jp/bosai/chousa_6/home.htm</a></p> |

## 2. 計画の特徴

### (1) 特徴と計画タイプ、取組みの経緯

| 項目       | 特徴                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 特徴       | <ul style="list-style-type: none"> <li>平成 23 年 7 月に都市計画マスタープランを改定した際、分野別方針の一つとして「復興まちづくりの方針」を位置づけ。令和 5 年 12 月策定の計画でも「復興まちづくりの方針」を位置づけ。</li> <li>令和 5 年 12 月策定の計画では水害時の復興まちづくりの方針を新規に取り込み復興まちづくりの方針を位置づけ。</li> <li>復興体制、復興手順は震災復興マニュアルを作成し内容を補完。</li> <li>連合町会単位で震災復興まちづくり訓練を実施し、地区の復興方針の検討を進めている。(令和 4 年度末時点 19 地区中 9 地区で実施)</li> </ul> |
| とりまとめの方法 | ○盛込み型（別途手引き作成） <ul style="list-style-type: none"> <li>都市計画マスタープランの中に位置づけ。</li> <li>体制、手順は震災復興マニュアルとして別途に作成し補完。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                               |
| 住民との関わり方 | ○計画素案型 <ul style="list-style-type: none"> <li>地域別勉強会を実施</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 公表方法     | ○全面公表型 <ul style="list-style-type: none"> <li>区ホームページ上に全文を公表予定</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                               |

【葛飾区都市計画マスタープランの URL】

<https://www.city.katsushika.lg.jp/information/1000084/1030260/1006017/index.html>

表 葛飾区での都市計画マスタープラン改定までの取組経緯

|          | 出来事                              | 取組                                                          |
|----------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| 平成 22 年度 | 東日本大震災発災<br>(平成 23 年 3 月 11 日)   |                                                             |
| 平成 23 年度 |                                  | 葛飾区都市計画マスタープラン改定（平成 23 年 7 月）                               |
| 平成 24 年度 | 首都直下地震等による東京の被害想定公表(平成 24 年 4 月) |                                                             |
| 平成 26 年度 |                                  | 東金町地区震災復興まちづくり模擬訓練                                          |
| 平成 28 年度 |                                  | 東四つ木地区震災復興まちづくり模擬訓練                                         |
| 平成 29 年度 |                                  | 奥戸地区震災復興まちづくり模擬訓練                                           |
| 平成 30 年度 |                                  | 新宿地区震災復興まちづくり模擬訓練                                           |
| 令和元年度    |                                  | 浸水対応型市街地構想の策定                                               |
| 令和 2 年度  |                                  | 葛飾区震災復興マニュアル 都市と住まいの復興～地域協働復興編～の作成公表<br>お花茶屋地区震災復興まちづくり模擬訓練 |
| 令和 3 年度  |                                  | 葛飾区都市計画マスタープラン改定作業に着手<br>水元地区震災復興まちづくり模擬訓練                  |
| 令和 4 年度  | 首都直下地震等による東京の被害想定公表(令和 4 年 4 月)  | 南綾瀬地区震災復興まちづくり模擬訓練                                          |
| 令和 5 年度  |                                  | 葛飾区都市計画マスタープラン改定（令和 5 年 12 月）<br>高砂地区震災復興まちづくり訓練            |

(2) 検討の準備段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章1に<br>関する事項 | 概要                                                                                          |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 検討体制<br>の構築            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 策定委員会を設置</li> <li>・ 主担当は都市計画課</li> </ul>           |
| 2 基礎デー<br>タの収集           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 上位関連計画と連携</li> <li>・ 基礎情報の確認に活用するデータの収集</li> </ul> |

(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 被害想定                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 首都圏では、30 年以内にマグニチュード7程度の首都直下地震が発生する確率は 70%程度と予測されており、老朽木造住宅や狭い道路が多く残る木造住宅密集地域では地震発生時に建築物の倒壊や延焼による大きな被害と、大型台風の接近による大雨等により複数の河川が氾濫した場合、家屋の倒壊・流失や浸水等の被害が懸念されることを踏まえて復興まちづくりの方針を作成。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2 復興まち<br>づくりの目標<br>の検討   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 都市計画マスタープランの全体構想に「復興まちづくりの方針」を位置づけ。</li> </ul> <p>○基本的な考え方</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 複眼的な視点を持って様々な自然災害に対応し、継承と創造によって、被災前より災害に強く住みよい街を目指します。</li> <li>・ 迅速な復興まちづくりと住まい再建を実現するため、地域協働復興を推進します。</li> <li>・ 事前復興まちづくりによる災害に強い街づくりと地域力を高める復興事前準備に取り組みます。</li> </ul> <p>○復興まちづくりの目標・基本方針</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 万一、地震や水害などにより、大きな被害を受けた市街地においては、被災前に計画・検討されていた街づくりを継承しつつ、理想像の実現に向けた創造を加え、「様々な自然災害に対応し、被災を繰り返さないまち」を目標に、区民と協働で復興まちづくりに取り組みます。</li> </ul> <p>○復興まちづくりの考え方</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復興まちづくりに向けた復興計画策定にあたっては、単に被災前の状態に戻すだけでなく、様々な自然災害に対し、これまでよりも災害に強く、快適で持続可能な街を目指し、本プランで掲げる将来都市像の実現に向け、6つのまちづくり方針に基づく計画を継承するとともに、理想像の実現に向けた創造を加え、復興まちづくりを進めます。</li> </ul> <p style="text-align: right;">出典：令和5年12月葛飾区都市計画マスタープラン</p> |

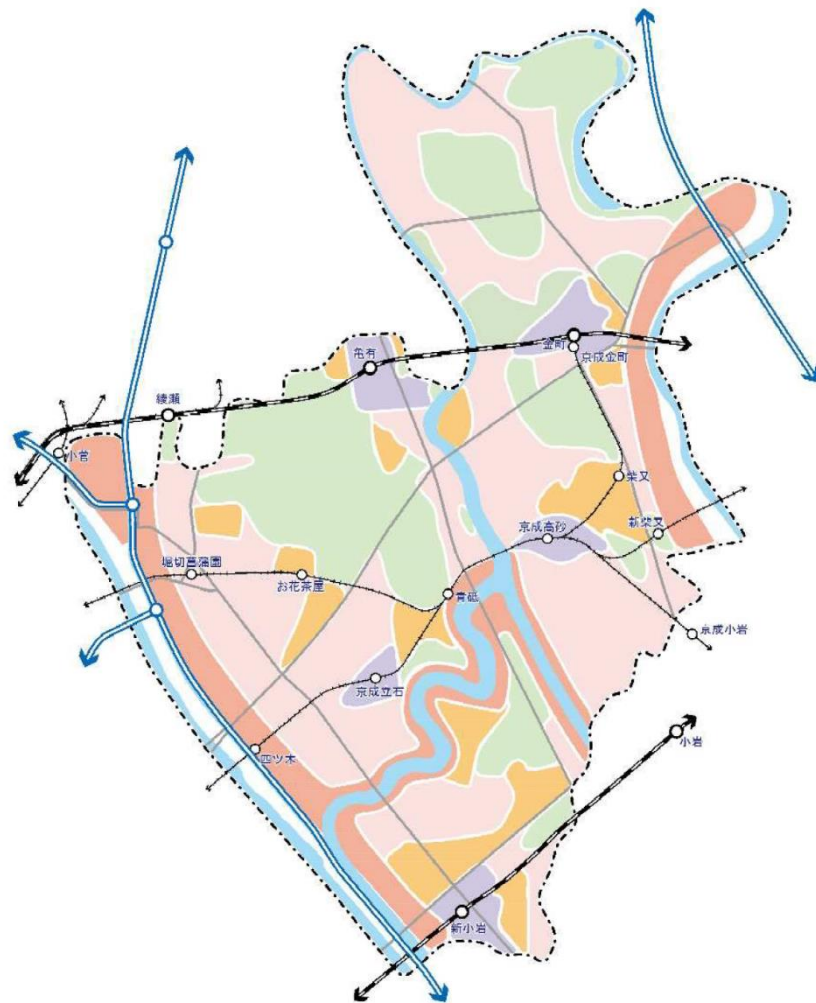
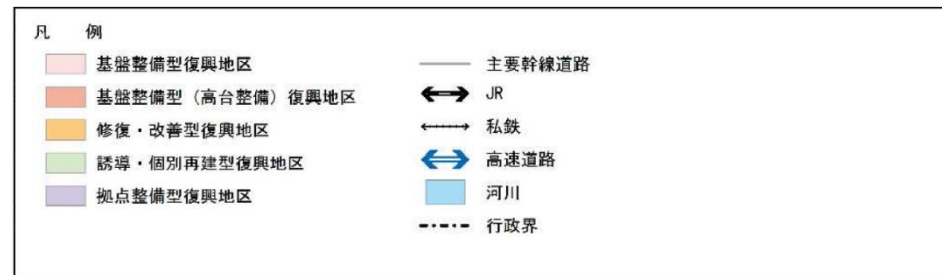
(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 復興まちづくりの実施方針           | <p>○復興まちづくり方針図</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>本区で想定される主な大規模災害として、震災時と水害時それぞれの災害の特性を踏まえた復興まちづくり方針図を示し、行政だけでなく区民や事業者等と事前に共有し、万一の被災時にはこれに基づき迅速な復興に取り組みます。</li> </ul> <p>○復興まちづくりの手法</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>大半の建築物が倒壊、焼失、流失するなど、大被害を受けた地域での復興まちづくりは、被災前に計画・検討されていた手法がある場合はその内容を基本とし、被災状況及び道路等の都市基盤の整備状況を踏まえ、面的な市街地整備や部分的な道路等の整備、地区計画等による誘導など、適切な事業手法を検討します。</li> <li>一方、部分的に倒壊、焼失、浸水する等、被害が中小程度の地域では、都市基盤や被害状況に応じて、部分的な市街地整備や都市基盤の整備、地区計画等による住宅等の再建誘導など、適切な手法を検討します。</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>基盤整備型復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>面的な市街地整備による復興を検討する地区</li> </ul> </li> <li>基盤整備型（高台整備）復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>面的な市街地の高台化による復興を検討する地区</li> </ul> </li> </ul> <div data-bbox="638 1153 1157 1534"> </div> <p>図 基盤整備型（高台整備）復興地区のイメージ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>修復・改善型復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>既存の都市基盤を生かした市街地の改善・修復による復興を検討する地区</li> </ul> </li> <li>誘導・個別再建型復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>街づくりのルールのもとで復興を検討する地区</li> </ul> </li> <li>拠点整備型復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>都市機能の集積拠点として復興を検討する地区</li> </ul> </li> <li>中高層・高床化促進復興地区 <ul style="list-style-type: none"> <li>浸水被害からの個別再建にあわせて住宅浸水対応化を促進する地区</li> </ul> </li> </ul> <p>出典：令和5年12月葛飾区都市計画マスタープラン</p> |

ガイドライン  
第3章2に  
関する事項

## 概要

### 3 復興まち づくりの実施 方針



大被害を想定した震災復興まちづくり方針図

出典：令和5年12月葛飾区都市計画マスタープラン

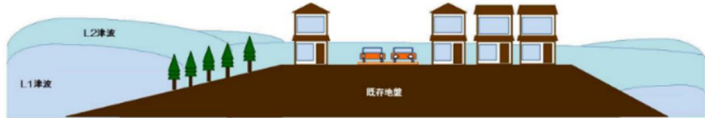
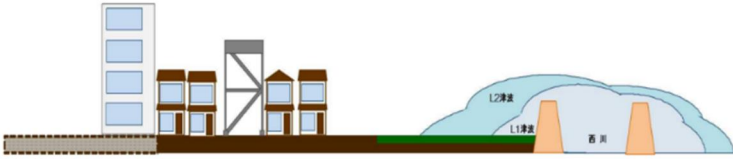


|                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ガイドライン<br/>第3章2に<br/>関する事項等</p> <p>3 復興まち<br/>づくりの実施<br/>方針</p> | <p>概要</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                    | <p>The map illustrates the disaster recovery urban planning for Katsuragi City during large-scale water disasters. It shows various zones: orange for 'Base-type (High-rise) Recovery Area', yellow for 'Mid-high-rise / High-bed promotion Recovery Area', and green for 'Induced / Individual reconstruction Recovery Area'. Major roads are shown as solid grey lines, JR lines as black lines with double arrows, private railways as thin black lines, and expressways as blue lines with double arrows. Rivers are depicted in light blue, and administrative boundaries are dashed black lines. Key locations labeled include Katsuragi Station, Katsuragi Interchange, Katsuragi Bridge, Katsuragi River, Katsuragi Dam, Katsuragi Park, Katsuragi Elementary School, Katsuragi Middle School, Katsuragi High School, Katsuragi Junior College, Katsuragi University, Katsuragi Hospital, Katsuragi Police Station, Katsuragi Fire Station, Katsuragi Community Center, Katsuragi Sports Field, Katsuragi Cultural Hall, Katsuragi Museum, Katsuragi Library, Katsuragi Post Office, Katsuragi Bank, Katsuragi Pharmacy, Katsuragi Restaurant, Katsuragi Hotel, Katsuragi Apartment, Katsuragi Villa, Katsuragi Mansion, Katsuragi Estate, Katsuragi Compound, Katsuragi Campus, Katsuragi District, Katsuragi Ward, Katsuragi City, Katsuragi Prefecture, Katsuragi Country, Katsuragi Region, Katsuragi Nation, Katsuragi World.</p> <p>水害復興まちづくり方針図（大規模水害時）</p> <p>出典：令和5年12月葛飾区都市計画マスタープラン</p> |
| <p>復興体制</p>                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復興まちづくりの実施体制は、地域協働による都市と住まいの復興、仮住まい確保の考え方が示されている。</li> <li>・ 事前に実施しておくべき事項として、復興体制や手順の検討、震災復興まちづくり模擬訓練、基礎データの事前整理、DX の活用等が整理されている。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

### 事例3 美浜町事前復興計画・地域防災計画（平成31年3月）

## 1 市町村の概況と復興事前準備の取組状況

|                               |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自治体名                          | 和歌山県美浜町                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 窓口連絡先                         | 防災まちづくりみらい課<br>0738-23-4902                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 人口                            | 6,267人(令和6年4月1日時点)                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 規模区分                          | <input type="checkbox"/> 指定都市 <input type="checkbox"/> 中核市 <input type="checkbox"/> 特例市 <input type="checkbox"/> その他の市 <input type="checkbox"/> 特別区 <input checked="" type="checkbox"/> 町村             |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 災害発生に関する地域指定の状況               | <input type="checkbox"/> 【首都直下地震緊急対策区域指定市区町村】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震防災対策推進地域】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域】<br><input type="checkbox"/> その他【 】 |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備の進め方タイプ                 | <input checked="" type="checkbox"/> 法定計画等との連携                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画策定タイプ                                                      |                                        |                                                                                                          |
| 事例として掲載する計画                   | <input checked="" type="checkbox"/> 地域防災計画                                                                                                                                                             |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画                                                           |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 市町村マスタープラン                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 【美浜町事前復興計画】                                                          |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 津波防災地域づくり推進計画                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 立地適正化計画（防災指針）                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 国土強靱化地域計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 防災都市づくり計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
| 想定される災害状況<br>※地域防災計画で想定している災害 | <input checked="" type="checkbox"/> 地震                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 津波 |                                                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> 水害 |                                                                                                          |
|                               | 建物被災率                                                                                                                                                                                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 3割以上<br><input type="checkbox"/> 3割未満<br><input type="checkbox"/> 1割未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 |
| 復興事前準備の取組状況<br>(R5.7末)        | 体制                                                                                                                                                                                                     | 手順                                                                                                                                        | 訓練                                     | 基礎データ                                                                                                    | 目標                                     |                                                                                                          |
|                               | 1                                                                                                                                                                                                      | 1                                                                                                                                         | 3                                      | 1                                                                                                        | 1                                      |                                                                                                          |
|                               | 【取組状況】      1：検討済み      2：検討段階      3：検討していない                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「目的」               | ・ 復興での居住の場の確保の方針や考え方を整理すること。                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「きっかけ」             | ・ 都道府県や大学等の外部機関からの協力、専門的な助言を得られた（シンポジウムや勉強会の開催等）。                                                                                                                                                      |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興準備を進める「メリット」                | ・ 復興時の検討スタートとなる考え方が整理された。                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事前復興まちづくり計画を策定した効果 | <ul style="list-style-type: none"> <li>この計画の必要性として大規模災害が発生した際、災害への初動対応や復旧等の業務量が膨大となり復興まちづくりへの対応が遅れる恐れがある。災害が発生する前に復興まちづくり計画を作成することにより、迅速にまちの復興が行われ、生活再建のための時間が短縮され、しかもより良いまちの再生を図ることができる。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 計画策定に関する財源の確保の方法   | <ul style="list-style-type: none"> <li>町職員のみでの作業のため財源は不要。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 都市計画部局との関係         | <ul style="list-style-type: none"> <li>都市計画関係（道路関係含む）資料との整合性を図った。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 策定体制<br>（庁内・外部）    | <ul style="list-style-type: none"> <li>課内協議を複数回開催し、関係課に説明した。計画案は和歌山県に照会した。防災会議専門委員会を設置し計画案を審議（3回）答申後、防災会議で承認した。</li> </ul> <p>（防災会議専門委員会の構成）<br/>和歌山大学システム工学部、和歌山県防災企画課、和歌山県都市政策課、都市再生機構西日本支社まちづくり支援第1課、美浜町副町長、事務局</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 策定期間               | <ul style="list-style-type: none"> <li>10カ月</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 住民との関わり            | <ul style="list-style-type: none"> <li>計画策定時の住民との関わりは特になく、計画策定後に、町防災会議委員、消防団幹部、町自主防災会に説明を行っている。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 計画策定後における実施事項      | <ul style="list-style-type: none"> <li>和歌山県復興計画事前策定の手引きにおける事前復興パターンを基本として、美浜町での復興パターンを分類している。各地区における整備計画策定においては、地区の特徴に応じ検討する復興パターンの選定を行うこととし、対応策が示されている。</li> <li>一例として浜ノ瀬地区では西川河口部右岸の限られた箇所のみ被災する。実際の被災において、ごく限られた範囲での被災となれば移転もあり得るとしている。</li> </ul> <div style="text-align: center;"> <p>&lt; 浜ノ瀬地区 &gt;</p>  <p>&lt; 上田井、田井畑地区 &gt;</p>  </div> <p style="text-align: right;">出典：美浜町地域防災計画</p> |
| 法定計画等との連携          | <ul style="list-style-type: none"> <li>地域防災計画（第7部・第8部）に追記。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 都道府県による支援          | <ul style="list-style-type: none"> <li>和歌山県による復興計画事前策定の手引きの策定。</li> <li>計画策定における防災会議専門委員として会議への出席及び助言等の支援。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

## 2 計画の特徴

### (1) 特徴と計画タイプ、取組みの経緯

| 項目       | 特徴                                                                                                                                                        |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 特徴       | <ul style="list-style-type: none"> <li>和歌山県復興計画事前策定の内容に沿って検討され、地域防災計画に位置付けられた盛込みタイプ。</li> <li>集落が分散するまちの成り立ちを踏まえて、津波規模に応じた集落ごとの復興まちづくりの考え方を検討。</li> </ul> |
| とりまとめの方法 | ○盛込み型 <ul style="list-style-type: none"> <li>単独の計画として美浜町事前復興計画をとりまとめ、結果を地域防災計画に反映し位置付ける形で公表している。仮設住宅用地の検討等は、別途の調査結果を反映する形となっている。</li> </ul>               |
| 住民との関わり方 | ○計画素案型                                                                                                                                                    |
| 公表方法     | ○地域防災計画に全面を公表しているタイプ <ul style="list-style-type: none"> <li>市ホームページ上に地域防災計画に反映した全文を公表。</li> </ul>                                                         |

#### 【美浜町地域防災計画の URL】

<http://www.town.mihama.wakayama.jp/docs/2021040700017/>

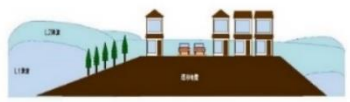
表 美浜町での地域防災計画改定までの取組経緯

|          | 出来事                                                        | 取組                                    |
|----------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------|
| 平成 22 年度 | 東日本大震災発災<br>(平成 23 年 3 月 11 日)                             |                                       |
| 平成 23 年度 | 津波防災地域づくり法                                                 |                                       |
| 平成 24 年度 | 「南海トラフ巨大地震」及び<br>「東海・東南海・南海 3 連動地震」の津波浸水想定公表(平成 25 年 3 月)  |                                       |
| 平成 25 年度 | 「南海トラフ巨大地震」及び<br>「東海・東南海・南海 3 連動地震」の地震被害想定公表(平成 26 年 10 月) |                                       |
| 平成 29 年度 | 和歌山県復興計画事前策定の手引き公表(平成 30 年 2 月)                            | 事前復興計画の検討に着手                          |
| 平成 30 年度 |                                                            | 美浜町地域防災計画(第 7 部、第 8 部)公表(平成 31 年 3 月) |

(2) 検討の準備段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章1に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 検討体制<br>の構築            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 内容の公表に際して地域防災会議に諮っている。</li> <li>・ 主担当は防災企画課で、町の職員のみで検討を実施。和歌山県の「復興計画事前策定の手引き」に沿って検討を実施。</li> </ul>                                                                |
| 2 基礎デー<br>タの収集           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 和歌山県による被害想定の情報<br/> <a href="https://www.pref.wakayama.lg.jp/prefg/011400/index04.html">https://www.pref.wakayama.lg.jp/prefg/011400/index04.html</a> </li> </ul> |

(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 ② 被害想定                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 和歌山県による「南海トラフ巨大地震」及び「東海・東南海・南海3連動地震」の津波浸水想定、地震被害想定の結果をもとに復興対応の必要性を確認。</li> </ul> <p>&lt;前提となる災害の想定&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 和歌山県マニュアルに従い、南海トラフ巨大地震（M9.1）の地震被害想定とする。なお、南海トラフ巨大地震は最大であり、現実にはそれ以下の被害（部分被害）となる場合が想定されるため、事前復興計画の策定においては、そのことへの対応として、被災した所のみ抜き出せるよう、区単位毎に計画を策定しておくこととする。</li> </ul> <p style="text-align: right;">出典：美浜町地域防災計画</p>                                                                                                           |
| 2 復興まち<br>づくりの目標<br>の検討   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 基本理念として、第5次美浜町長期計画、和歌山県都市計画区域マスタープランの理念をもとに5つの項目を設定。</li> </ul> <p style="text-align: center;">&lt;復興まちづくり時の基本理念&gt;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>①集約拠点ネットワーク型のまちづくり</li> <li>②交流による活力あるまちづくり</li> <li>③安全・安心なまちづくり</li> <li>④環境共生のまちづくり</li> <li>⑤ひと・コミュニケーションを育むまちづくり</li> </ol> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 計画人口は、被災後、親戚、友人等を頼って町外に逸散することが考えられる。しかし、復興を迅速に進めることにより、必ずや美浜町へ帰って来てくれるという期待を込めて本計画では計画人口を現状維持とする。</li> </ul>                          |
| 3 復興まち<br>づくりの実施<br>方針    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 和歌山県の復興計画事前策定の手引きでは、多重防御、移転、嵩上げの復興パターンが示されており、その中から地区特性を踏まえて方針を作成。</li> <li>・ 津波規模L1に対しては「防御」、L2に対しては「逃げる」を基本的な対応方針として、それぞれについて検討し考え方を記載。</li> </ul> <div style="text-align: right;"> <p>&lt;現状&gt;</p>  <p>&lt;対応&gt;</p> <p>南海トラフ巨大地震：L2津波</p>  <p style="text-align: right;">出典：美浜町地域防災計画</p> </div> |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 復興体制・事前に実施すべき事項           | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「事前に進めておくべき対策」として、町内部での復興体制、地元との協議と考え方の共有、関係機関との体制づくりの準備等を位置付けている。</li> <li>・ 「事前に実施すべき事項」として、被災者生活再建支援法についての習熟や復興まちづくりイメージトレーニングの実施、仮設住宅建設の候補地での地籍調査の実施等が記載されている。</li> <li>・ 仮設住宅候補地に関する考え方が整理されている。</li> </ul> <p>①仮設住宅候補地についての説明<br/>仮設住宅候補地の各地区及び土地所有者への説明を事前に行っておく。</p> <p>②仮設住宅建設のための資材の調達<br/>仮設住宅建設のための資材を短時間で調達するため、資材メーカーとの協定を行っておく。</p> <p>③仮設住宅建設作業員の確保<br/>仮設住宅の建設を迅速に進めるため、建設作業員の確保についても事前に考えておくこととする。やはり頼れるところは地元建設業者であり、美浜町建設業組合と仮設住宅建設作業に関する協定を締結しておく。</p> <p>④空家・民間賃貸住宅の活用<br/>すぐに使える被災を受けなかった空家・民間賃貸住宅の活用を積極的に進める。そのための手続きについて事前に検討する。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害廃棄物（がれき等）に関する事前準備として、考え方、ボリュームの試算、場所の考え方が示されている。</li> <li>・ がれきの置き場所は、環境省の手引きを参考に選定を行った結果、第1若者広場を第1の候補地とする。主な理由は下記のとおりである。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 津波浸水域であるが過去の経験上一度津波が発生すれば100年単位で発生しないと考えられること。</li> <li>・ 第1若者広場周辺は近隣に住家が接している部分が少なく塀等で影響を軽減できること。</li> <li>・ 通称産業道路を通り海岸からの進入が可能であり人家への影響が少ない。</li> <li>・ 隣接する松林へ拡張が可能。</li> </ul> </li> </ul> <p>■レイアウト図案</p>  <p>出典：美浜町地域防災計画</p> |

#### 事例 4 みなべ町事前復興計画（令和5年3月）

## 1 市町村の概況と復興事前準備の取組状況

|                               |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自治体名                          | 和歌山県みなべ町                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 連絡先                           | 総務課消防防災室<br>0739-72-2142                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 人口                            | 11,113人(令和6年4月1日時点)                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 規模区分                          | <input type="checkbox"/> 指定都市 <input type="checkbox"/> 中核市 <input type="checkbox"/> 特例市 <input type="checkbox"/> その他の市 <input type="checkbox"/> 特別区 <input checked="" type="checkbox"/> 町村             |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 災害発生に関する地域指定の状況               | <input type="checkbox"/> 【首都直下地震緊急対策区域指定市区町村】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震防災対策推進地域】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域】<br><input type="checkbox"/> その他【 】 |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備の進め方タイプ                 | <input checked="" type="checkbox"/> 法定計画等との連携                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画策定タイプ                                                      |                                        |                                                                                                          |
| 事例として掲載する計画                   | <input checked="" type="checkbox"/> 地域防災計画                                                                                                                                                             |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画                                                           |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input checked="" type="checkbox"/> 市町村マスタープラン                                                                                                                                                         |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 【みなべ町事前復興計画】                                                         |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 津波防災地域づくり推進計画                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 立地適正化計画（防災指針）                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 国土強靱化地域計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 防災都市づくり計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
| 想定される災害状況<br>※地域防災計画で想定している災害 | <input checked="" type="checkbox"/> 地震                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 津波 |                                                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> 水害 |                                                                                                          |
|                               | 建物被災率                                                                                                                                                                                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 3割以上<br><input type="checkbox"/> 3割未満<br><input type="checkbox"/> 1割未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 |
| 復興事前準備の取組状況<br>(R5.7末)        | 体制                                                                                                                                                                                                     | 手順                                                                                                                                        | 訓練                                     | 基礎データ                                                                                                    | 目標                                     |                                                                                                          |
|                               | 1                                                                                                                                                                                                      | 1                                                                                                                                         | 1                                      | 1                                                                                                        | 1                                      |                                                                                                          |
|                               | 【取組状況】      1:検討済み      2:検討段階      3:検討していない                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「目的」               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復興での居住の場の確保の方針や考え方を整理すること。</li> <li>・行政区域内の主要な産業機能を維持するための方策を検討すること。</li> </ul>                                                                                |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「きっかけ」             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・専従の担当者をつけることができた。</li> <li>・住民からの防災に関する対応を求める意見が強くなった。</li> </ul>                                                                                              |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興準備を進める「メリット」                | <ul style="list-style-type: none"> <li>・復興時の検討スタートとなる考え方が整理された。</li> </ul>                                                                                                                             |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |

|                    |                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事前復興まちづくり計画を策定した効果 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 住民ワークショップの次の展開として町全域を対象とした講演会等で地域に説明する取組みのひとつになった。</li> <li>・ 事前復興策定自治体及び策定自治体の防災担当者との交流機会が増加した。</li> <li>・ 地元及び全国メディアからの防災関係の取材機会が増えたことにより、町全体の防災意識の向上につながった。</li> </ul> |
| 計画策定に関する財源の確保の方法   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 和歌山県の補助制度を活用した。</li> </ul>                                                                                                                                                |
| 策定体制<br>(庁内・外部)    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 外部では、和歌山大学の学識経験者を座長とした検討会を設置した。</li> <li>・ 庁内では、防災部局及び都市計画部局等の部局が上記検討会に参画した。</li> </ul>                                                                                   |
| 策定期間               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 令和2年9月から令和5年3月</li> </ul>                                                                                                                                                 |
| 住民との関わり            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地区毎の住民参加のワークショップを3回ずつ実施し、地区の復興時の資源の確認や復興まちづくりのイメージの検討を実施している。</li> </ul>                                                                                                  |
| 計画策定後における実施事項      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 防災教育の実施（沿岸部の小中学校を対象）</li> <li>・ 事前復興講演会の開催（令和5年11月）</li> </ul>                                                                                                            |
| 法定計画等との連携          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 第二次みなべ町長期総合計画、みなべ町国土強靱化地域計画、みなべ町都市計画マスタープラン及びみなべ町地域防災計画等の関連計画と整合を図り策定。</li> </ul>                                                                                         |
| 都道府県による支援          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「南海トラフ巨大地震」及び「東海・東南海・南海3連動地震」の地震被害想定公表。</li> <li>・ 経費の支援あり。</li> <li>・ 和歌山県による復興計画事前策定の手引きの策定。</li> <li>・ 検討委員会の委員として出席や学識経験者との打合せに県も同行しながら策定。</li> </ul>                 |
| その他特徴的な取組み         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 継続的な計画の更新。</li> <li>・ 継続的な取組みを実現するために防災教育を防災部局の所掌に位置付け、学校現場と連携した取組みを実施。</li> </ul>                                                                                        |

## 2. 計画の特徴

### (1) 特徴と取組経緯

| 項目       | 特徴                                                                                                                |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 特徴       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ ビジョン編と復興プロセス編から構成される単独タイプ。</li> <li>・ 都市構造は都市計画マスタープランの内容を踏襲。</li> </ul> |
| とりまとめの方法 | ○単独型<br><ul style="list-style-type: none"> <li>・ 単独の計画としてとりまとめ。</li> </ul>                                        |
| 住民との関わり方 | ○意見交換型<br><ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域住民とワークショップを開催しながら地区ごとの復興まちづくりイメージの検討を実施。</li> </ul>          |
| 公表方法     | ○全面公表型<br><ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市ホームページ上に全文を公表。</li> </ul>                                     |

#### 【みなべ町事前復興計画の URL】

<http://www.town.minabe.lg.jp/docs/2023053100013/>

表 みなべ町での事前復興計画策定までの取組経緯

|          | 出来事                                                                     | 取組                                                                                     |
|----------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 平成 22 年度 | 東日本大震災発災<br>(平成 23 年 3 月 11 日)                                          |                                                                                        |
| 平成 23 年度 | 津波防災地域づくり法                                                              |                                                                                        |
| 平成 24 年度 | 「南海トラフ巨大地震」及び<br>「東海・東南海・南海 3 連動地<br>震」の津波浸水想定 of 公表 (平<br>成 25 年 3 月)  | 東日本大震災に係る市街地復興において、<br>福島県新地町復興推進課で復興業務に 1 名<br>災害派遣 (平成 24 年 4 月から平成 29 年 3<br>月)     |
| 平成 25 年度 | 「南海トラフ巨大地震」及び<br>「東海・東南海・南海 3 連動地<br>震」の地震被害想定 of 公表 (平<br>成 26 年 10 月) |                                                                                        |
| 平成 29 年度 | 和歌山県復興計画事前策定の手<br>引き公表 (平成 30 年 2 月)                                    |                                                                                        |
| 平成 30 年度 |                                                                         | みなべ町復興計画庁内プロジェクトチー<br>ム発足 (平成 30 年 4 月)<br>和歌山県の講師により復興計画事前策定<br>研修会の開催 (平成 30 年 11 月) |
| 令和元年度    |                                                                         | 第 1 回復興計画庁内プロジェクトチーム<br>会議 (令和元年 7 月)                                                  |
| 令和 3 年度  |                                                                         | みなべ町事前復興計画策定に着手                                                                        |
| 令和 4 年度  |                                                                         | みなべ町事前復興計画の公表 (令和 5 年 3<br>月)                                                          |

(2) 検討の準備段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章1に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 検討体制<br>の構築            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 庁内策定委員会の設置。主担当は総務課。</li> <li>・ 「みなべ町事前復興計画」は、「第2次みなべ町長期総合計画」、「みなべ町国土強靱化地域計画」、「みなべ町都市計画マスタープラン」及び「みなべ町地域防災計画」等の関連計画と整合を図り策定。</li> </ul> <div data-bbox="422 533 1292 846"> <p>図 計画の位置づけ</p> <p>出典:みなべ町事前復興計画</p> </div> |

(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 被災想定                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 甚大な被害をもたらす「東海・東南海・南海連動地震」、「南海トラフ巨大地震」においては、いずれも最大震度は7。</li> <li>・ 巨大地震では、最大津波高 14m、平均津波高 12m の大きな津波の襲来することを想定して計画を策定。</li> </ul>                          |
| 1 ③ 復興検討区域の抽出             | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 基礎情報を活用して甚大な被害が発生する可能性の高い区域を確認。</li> <li>・ 地区毎にカルテ形式で整理している。</li> </ul> <div data-bbox="518 1388 1324 1881"> <p>図 被害状況の確認</p> <p>出典:みなべ町事前復興計画</p> </div> |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                            |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------|--|--|------|-----|------|-----------|---------------|------------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------------------------|-------|--|--|-----------|------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--|--|---------------------------|--------------------------------------------|--|--|----------------------------------------|-----------------------------------|--|--|------------|---------------|------------------------------------------|--|--|--------------------------------------------|--------------------------------|--|--|
| 2 復興まちづくりの目標の検討           | <ul style="list-style-type: none"><li>和歌山県の「復興計画事前策定の手引き」に示される3つの観点を中心に、復興まちづくりの目標を整理している。</li></ul> <div><div>1 「命を守るまちづくり」</div><div>2 「暮らしやすさを高めるまちづくり」</div><div>3 「産業を守るまちづくり」</div></div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                            |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
| 3 復興まちづくりの実施方針            | <ul style="list-style-type: none"><li>既存のまちの構造を基本に3地区毎での方針を整理している。</li></ul> <div>表 復興まちづくりの方針</div> <table><tr><th rowspan="2">観点</th><th rowspan="2">具体的に考えるべき事項</th><th colspan="3">地区別の復興方針</th></tr><tr><th>南部地区</th><th>堺地区</th><th>岩代地区</th></tr><tr><td rowspan="3">命を守るまちづくり</td><td>・居住エリアの配置方針検討</td><td>・現位置復旧（部分的に高台移転も検討）<br/>・産業との近接性に配慮</td><td>・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br/>・産業との近接性に配慮</td><td>・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br/>・産業との近接性に配慮</td></tr><tr><td>・公共施設の配置方針検討、病院・高齢者施設、・児童福祉施設等の配置方針検討</td><td colspan="3">・高台移転</td></tr><tr><td>・基盤整備方針検討</td><td>・区画整理による再編<br/>・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討</td><td>・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討</td><td>・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討</td></tr><tr><td rowspan="3">暮らしやすさを高めるまちづくり</td><td>・中心拠点（行政中枢機能、総合病院、相当程度の商業機能集積などの都市機能を提供する拠点）、地域拠点（行政支所機能、診療所、食品スーパーなど主として日常的な生活サービス機能を提供する拠点）の配置方針検討</td><td colspan="3">・高台移転</td></tr><tr><td>・拠点間を結ぶ道路網の充実と公共交通の再編方針検討</td><td colspan="3">・町の玄関口である南部駅周辺地区と各拠点を沿岸部の道路（国道42号の配置検討）で連絡</td></tr><tr><td>・点在する複数の小規模集落、既存コミュニティ及び文化や資源を踏まえた方針検討</td><td colspan="3">・既存コミュニティに配慮し、現位置復旧、近接する高台への移転を検討</td></tr><tr><td rowspan="2">産業を守るまちづくり</td><td>・商業エリアの配置方針検討</td><td colspan="3">・町の玄関口である南部地区と各拠点を沿岸部の道路沿いの安全な地域で商業施設を復興</td></tr><tr><td>・物流アクセス、観光資源アクセス、居住エリア、農業、水産加工業を踏まえた配置方針検討</td><td colspan="3">・生産の効率性等に配慮した復旧（農業、漁業ともに現位置復旧）</td></tr></table> | 観点                                         | 具体的に考えるべき事項                                | 地区別の復興方針                                   |  |  | 南部地区 | 堺地区 | 岩代地区 | 命を守るまちづくり | ・居住エリアの配置方針検討 | ・現位置復旧（部分的に高台移転も検討）<br>・産業との近接性に配慮 | ・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br>・産業との近接性に配慮 | ・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br>・産業との近接性に配慮 | ・公共施設の配置方針検討、病院・高齢者施設、・児童福祉施設等の配置方針検討 | ・高台移転 |  |  | ・基盤整備方針検討 | ・区画整理による再編<br>・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討 | ・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討 | ・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討 | 暮らしやすさを高めるまちづくり | ・中心拠点（行政中枢機能、総合病院、相当程度の商業機能集積などの都市機能を提供する拠点）、地域拠点（行政支所機能、診療所、食品スーパーなど主として日常的な生活サービス機能を提供する拠点）の配置方針検討 | ・高台移転 |  |  | ・拠点間を結ぶ道路網の充実と公共交通の再編方針検討 | ・町の玄関口である南部駅周辺地区と各拠点を沿岸部の道路（国道42号の配置検討）で連絡 |  |  | ・点在する複数の小規模集落、既存コミュニティ及び文化や資源を踏まえた方針検討 | ・既存コミュニティに配慮し、現位置復旧、近接する高台への移転を検討 |  |  | 産業を守るまちづくり | ・商業エリアの配置方針検討 | ・町の玄関口である南部地区と各拠点を沿岸部の道路沿いの安全な地域で商業施設を復興 |  |  | ・物流アクセス、観光資源アクセス、居住エリア、農業、水産加工業を踏まえた配置方針検討 | ・生産の効率性等に配慮した復旧（農業、漁業ともに現位置復旧） |  |  |
| 観点                        | 具体的に考えるべき事項                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                            |                                            | 地区別の復興方針                                   |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 南部地区                                       | 堺地区                                        | 岩代地区                                       |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
| 命を守るまちづくり                 | ・居住エリアの配置方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ・現位置復旧（部分的に高台移転も検討）<br>・産業との近接性に配慮         | ・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br>・産業との近接性に配慮 | ・高台移転（安全性が高まった地域では現位置復旧も検討）<br>・産業との近接性に配慮 |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           | ・公共施設の配置方針検討、病院・高齢者施設、・児童福祉施設等の配置方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ・高台移転                                      |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           | ・基盤整備方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ・区画整理による再編<br>・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討   | ・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討                 | ・沿岸道路（国道42号）の整備（二線堤）及び配置検討                 |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
| 暮らしやすさを高めるまちづくり           | ・中心拠点（行政中枢機能、総合病院、相当程度の商業機能集積などの都市機能を提供する拠点）、地域拠点（行政支所機能、診療所、食品スーパーなど主として日常的な生活サービス機能を提供する拠点）の配置方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | ・高台移転                                      |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           | ・拠点間を結ぶ道路網の充実と公共交通の再編方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ・町の玄関口である南部駅周辺地区と各拠点を沿岸部の道路（国道42号の配置検討）で連絡 |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           | ・点在する複数の小規模集落、既存コミュニティ及び文化や資源を踏まえた方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ・既存コミュニティに配慮し、現位置復旧、近接する高台への移転を検討          |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
| 産業を守るまちづくり                | ・商業エリアの配置方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | ・町の玄関口である南部地区と各拠点を沿岸部の道路沿いの安全な地域で商業施設を復興   |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |
|                           | ・物流アクセス、観光資源アクセス、居住エリア、農業、水産加工業を踏まえた配置方針検討                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ・生産の効率性等に配慮した復旧（農業、漁業ともに現位置復旧）             |                                            |                                            |  |  |      |     |      |           |               |                                    |                                            |                                            |                                       |       |  |  |           |                                          |                            |                            |                 |                                                                                                      |       |  |  |                           |                                            |  |  |                                        |                                   |  |  |            |               |                                          |  |  |                                            |                                |  |  |

出典：みなべ町事前復興計画

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 復興まちづくりの実施方針            | <p>・ 復興パターン【津波タイプ】をもとに地区毎に検討し設定。</p> <p>＜南部地区の復興方針＞</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 駅周辺部の嵩上げ及び基盤整備による現位置復旧、近隣の高台への移転を基本方針とする。</li> <li>・ 南部地区は、南部駅及び周辺に市街地が形成され、学校教育施設や町役場等の公共施設、金融機関、郵便局、診療所等の都市機能施設が立地し、みなべ町の生活拠点の中心地である。一方で、前節の地区別課題より沿岸部の大部分が浸水し、狭隘な道路が沿岸部に多数存在するため、復興の際には、新規路線を含めた基盤整備を行い、災害に強いまちとして復興することが望ましい。</li> <li>・ これらの現状を踏まえ、慣れ親しんだ地区のポテンシャルを活かす復興方針として、既存の市街地は現位置で復旧する方針とする。</li> <li>・ 但し、沿岸部の危険なエリアは、堤防の整備、防潮林の整備により浸水域の低減を図る。また、これらの整備により住宅地が十分に確保できない場合、東側の高台を移転候補地として活用する。</li> </ul> <div data-bbox="587 904 1289 1697"> </div> <p>図 南部地区の基本的な方針</p> <div data-bbox="635 1787 1241 1877"> </div> <p>図 南部地区の復興まちづくり断面イメージ</p> <p>出典:みなべ町事前復興計画</p> |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等                                                                                                                                                                                                                                      | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                                                                                         |                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <p>5 課題解決のための方策の整理</p>                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 対応方針を3地区毎で整理。</li> </ul> <p style="text-align: center;">表 南部地区の課題と対応の方針</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>南部地区における課題（第3章より）</th><th>対応方針</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地区内の沿岸部市街地で最大 5.0m 以上の津波浸水が想定されている。</li> <li>・ 町役場周辺においても、浸水深 3.0m 以上、5.0m 未満の浸水が見られる。</li> <li>・ 町内の主要産業である梅の加工場においても、浸水被害が予想される。</li> <li>・ 交通における重要な拠点である南部駅周辺、みなべ IC も浸水が想定され、加えて、JR 紀勢線の線路にも被害が想定される。</li> </ul> </td><td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部の津波対策（水門、海岸堤防、防潮林、公園等の整備）</li> </ul> </td></tr> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部市街地においては、建物構造（コンクリート造・木造、一戸建て・集合住宅）が様々であり、各家屋の被災状況が異なることが予想される。</li> <li>・ 町内で最も人口が集中する地域であり、人的被害や建物被害が大きくなる事が予想される。</li> </ul> </td><td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 土地区画整理により新たな団地の形成</li> <li>・ 地域住民に津波避難場所等を周知し、避難訓練等を実施</li> </ul> </td></tr> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国道 42 号線と堤防が隣接しており、道路利用者への被害が想定される。</li> </ul> </td><td> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 道路構造物を堤防として新規整備</li> </ul> </td></tr> </tbody> </table> <p style="text-align: right;">出典:みなべ町事前復興計画</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「事前に決めておくべき事項」として、以下を記載。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 応急仮設住宅の整備の方針を「公共施設の空きスペース等に応急仮設住宅を整備」としている。</li> <li>・ 「JR 紀勢本線まで被害が及ぶ場合、その他の被害状況も踏まえて、復旧の位置を検討」としている。</li> <li>・ 「発災後は、本計画を活用し、町民や事業者や関係機関との協働による復興計画を早期に策定するとともに、事業の計画段階、実施段階等において意向把握（住民説明会の実施、住民意向アンケートの実施等）を行う」としている。</li> </ul> </li> <li>・ 「事前に実施すべき事項」として、以下を記載。 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「今後、復興までの全体像や取り組みの進め方に関して町民・事業者等や関係機関との情報共有を行う」としている。</li> </ul> </li> </ul> | 南部地区における課題（第3章より） | 対応方針 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地区内の沿岸部市街地で最大 5.0m 以上の津波浸水が想定されている。</li> <li>・ 町役場周辺においても、浸水深 3.0m 以上、5.0m 未満の浸水が見られる。</li> <li>・ 町内の主要産業である梅の加工場においても、浸水被害が予想される。</li> <li>・ 交通における重要な拠点である南部駅周辺、みなべ IC も浸水が想定され、加えて、JR 紀勢線の線路にも被害が想定される。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部の津波対策（水門、海岸堤防、防潮林、公園等の整備）</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部市街地においては、建物構造（コンクリート造・木造、一戸建て・集合住宅）が様々であり、各家屋の被災状況が異なることが予想される。</li> <li>・ 町内で最も人口が集中する地域であり、人的被害や建物被害が大きくなる事が予想される。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 土地区画整理により新たな団地の形成</li> <li>・ 地域住民に津波避難場所等を周知し、避難訓練等を実施</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国道 42 号線と堤防が隣接しており、道路利用者への被害が想定される。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 道路構造物を堤防として新規整備</li> </ul> |
| 南部地区における課題（第3章より）                                                                                                                                                                                                                                              | 対応方針                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                                                                                         |                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地区内の沿岸部市街地で最大 5.0m 以上の津波浸水が想定されている。</li> <li>・ 町役場周辺においても、浸水深 3.0m 以上、5.0m 未満の浸水が見られる。</li> <li>・ 町内の主要産業である梅の加工場においても、浸水被害が予想される。</li> <li>・ 交通における重要な拠点である南部駅周辺、みなべ IC も浸水が想定され、加えて、JR 紀勢線の線路にも被害が想定される。</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部の津波対策（水門、海岸堤防、防潮林、公園等の整備）</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                                                                                         |                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 沿岸部市街地においては、建物構造（コンクリート造・木造、一戸建て・集合住宅）が様々であり、各家屋の被災状況が異なることが予想される。</li> <li>・ 町内で最も人口が集中する地域であり、人的被害や建物被害が大きくなる事が予想される。</li> </ul>                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 土地区画整理により新たな団地の形成</li> <li>・ 地域住民に津波避難場所等を周知し、避難訓練等を実施</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                                                                                         |                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国道 42 号線と堤防が隣接しており、道路利用者への被害が想定される。</li> </ul>                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 道路構造物を堤防として新規整備</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                   |      |                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                  |                                                                                                                                                                             |                                                                                                            |                                                                                         |                                                                     |

### 事例5 西予市事前復興計画（令和5年3月）

## 1. 市町村の概況と復興事前準備の取組状況

|                               |                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 自治体名                          | 愛媛県西予市                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 窓口連絡先                         | 危機管理課<br>0894-62-6491                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 人口                            | 34,146人(令和6年4月1日時点)                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 規模区分                          | <input type="checkbox"/> 指定都市 <input type="checkbox"/> 中核市 <input type="checkbox"/> 特例市 <input checked="" type="checkbox"/> その他の市 <input type="checkbox"/> 特別区 <input type="checkbox"/> 町村             |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 災害発生に関する地域指定の状況               | <input type="checkbox"/> 【首都直下地震緊急対策区域指定市区町村】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震防災対策推進地域】<br><input checked="" type="checkbox"/> 【南海トラフ地震津波避難対策特別強化地域】<br><input type="checkbox"/> その他【 】 |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備の進め方タイプ                 | <input checked="" type="checkbox"/> 法定計画等との連携                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画策定タイプ                                                      |                                        |                                                                                                          |
| 事例として掲載する計画                   | <input checked="" type="checkbox"/> 地域防災計画                                                                                                                                                             |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 事前復興に関する計画                                                           |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input checked="" type="checkbox"/> 市町村マスタープラン                                                                                                                                                         |                                                                                                                                           |                                        | <input checked="" type="checkbox"/> 【西予市事前復興計画】                                                          |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input checked="" type="checkbox"/> 津波防災地域づくり推進計画                                                                                                                                                      |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 立地適正化計画（防災指針）                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 国土強靱化地域計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
|                               | <input type="checkbox"/> 防災都市づくり計画                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                           |                                        | <input type="checkbox"/> 【 】                                                                             |                                        |                                                                                                          |
| 想定される災害状況<br>※地域防災計画で想定している災害 | <input checked="" type="checkbox"/> 地震                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                           | <input checked="" type="checkbox"/> 津波 |                                                                                                          | <input checked="" type="checkbox"/> 水害 |                                                                                                          |
|                               | 建物被災率                                                                                                                                                                                                  | <input checked="" type="checkbox"/> 3割以上<br><input type="checkbox"/> 3割未満<br><input type="checkbox"/> 1割未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 | 浸水深                                    | <input checked="" type="checkbox"/> 2m以上<br><input type="checkbox"/> 2m未満<br><input type="checkbox"/> 不明 |
| 復興事前準備の取組状況<br>(R5.7末)        | 体制                                                                                                                                                                                                     | 手順                                                                                                                                        | 訓練                                     | 基礎データ                                                                                                    | 目標                                     |                                                                                                          |
|                               | 1                                                                                                                                                                                                      | 1                                                                                                                                         | 1                                      | 1                                                                                                        | 1                                      |                                                                                                          |
|                               | 【取組状況】      1：検討済み      2：検討段階      3：検討していない                                                                                                                                                          |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「目的」               | ・ 地域ごとの災害リスクの再認識と、それらに対する平時からの防災減災に係る取組を推進するため。                                                                                                                                                        |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興事前準備に取組んだ「きっかけ」             | ・ 住民からの防災に関する対応を求める意見が強くなった。<br>・ 他の自治体の被災状況を見て、事前準備の必要性を認識し、宇和海沿岸5市町、愛媛大学、東京大学、愛媛県による共同研究。                                                                                                            |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |
| 復興準備を進める「メリット」                | ・ 万が一の大規模災害発生時に、迅速かつ円滑な復旧・復興に着手できる（想定）。                                                                                                                                                                |                                                                                                                                           |                                        |                                                                                                          |                                        |                                                                                                          |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事前復興まちづくり計画を策定した効果 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域ワークショップを行ったことで、これまで参画の少なかった世代や属性の人が参画するきっかけとなった。また、その意見を反映させることができたことが挙げられる。そのことが小・中・高校の防災学習の進展に繋がっている。</li> <li>・ 西予市は、平成 30 年 7 月豪雨災害で被災し、その後の復興計画づくりや復興過程での経験、復興ワークショップの経験等を今回の「事前復興計画」に反映することができた。</li> <li>・ 災害種別は異なるが「事前復興計画」の検討を通じて、豪雨災害の経験を振り返り、今一度再認識をし、それを次の備えに生かすことができたという点は、計画策定の過程に大きな意義があった。</li> <li>・ 事業部門との連携、庁内関係部署の横のつながり、避難路や避難施設の整備等、事前復興（事業）の取組にもつながっている。</li> <li>・ 沿岸部では、伝統的に「祭り」文化を大事にしていることから、「祭り」文化と防災・復興を関連付けたテーマでワークショップを実施している。市・地元・大学での協働プロジェクトによる事前復興まちづくりに関する検討も進められている。地域全体への取組に発展しつつある。</li> <li>・ 山間部は、2 力年で事前復興まちづくり計画をとりまとめる予定としている。1 年目は基盤となる地区防災計画をまとめて、2 年目に、まちづくり・地域づくりの視点を踏まえた事前復興まちづくり計画に仕上げる予定である。</li> <li>・ 各地域での事前復興まちづくり計画策定は、令和 9 年度までは、都市防災総合支援事業を活用する予定である。計画策定を行う地域の選定は、原則希望のあった地域を中心に調整中である。</li> </ul> |
| 計画策定に関する財源の確保の方法   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 計画策定は、都市防災総合支援事業と市単費で実施している。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| まちづくり部局と防災部局との関係   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ まちづくり部局と防災部局の連携は、令和 5 年度、力を入れている事項である。庁内のプロジェクトチーム（建設課、農業水産課、林業課、政策推進課、まちづくり推進課、各支所の産業建設課）を立ち上げ、分科会も設置して、事前復興まちづくり計画策定地域に居住する職員も参画しながら横断的な体制で、アクションプランづくりを行っている。</li> <li>・ 政策部局が所管する地方創生関係の協定に事前復興を位置付けた。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 策定体制（庁内・外部）        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 西予市事前復興計画策定委員会を設置。学識経験者（愛媛大学）、市議会委員、防災関係者、福祉関係者、教育関係者、産業関係者等で構成している。また、事前復興計画の策定に合わせてモデル地区で策定した事前復興まちづくり計画では、市民を交えたワークショップを、計 5 回開催した。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 策定期間               | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 令和 3 年度～令和 4 年度の 2 か年で策定。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 住民との関わり            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 西予市事前復興計画策定委員会にも、地元住民も参画して頂き議論している。また、事前復興まちづくり計画検討地域ワークショップには、地元の自治会、自主防災組織、防災士、小中学校等に声をかけに相談し、多様な世代に集ってもらい意見交換を行った。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 計画策定後における実施事項      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 今年度、アクションプランを策定予定である。その中で、PDCA サイクルで管理を行う予定である。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 法定計画等との連携          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域防災計画に、事前復興の実施を位置付けしている。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 都道府県による支援          | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 今年度、愛媛県で「事前復興連絡協議会」が設立され、県、市町が情報共有をしあう場が設けられた。</li> <li>・ 南海トラフ特措法に基づく津波避難対策緊急事業計画の作成に向け、助言をもらった。</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## 2. 計画の概要

### (1) 特徴と取組経緯

| 項目       | 特徴                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 特徴       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ ビジョン編と復興プロセス編、事前復興まちづくり計画編から構成される。</li> <li>・ 計画策定着手前に、東京大学、愛媛大学、愛媛県、宇和沿岸3市2町が参加する「南海トラフ地震事前共同研究」に参加し、復興事前準備や事前復興まちづくり計画の情報を収集。</li> <li>・ その後、発生した平成30年7月西日本豪雨災害に伴う復興計画の策定から復興まちづくりの実施の経験をもとに、事前復興計画の策定に着手した。</li> </ul> |
| とりまとめの方法 | ○単独型 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 単独の計画としてとりまとめ。</li> <li>・ 都市構造等は、都市計画マスタープランを踏襲する等都市計画マスタープランの内容をふまえた内容となっている。</li> </ul>                                                                                                                            |
| 住民との関わり方 | ○意見交換型 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 三瓶東地区を対象とした事前復興まちづくり計画編は、愛媛大学の協力を得ながら地区住民とのワークショップを実施。</li> </ul>                                                                                                                                                  |
| 公表方法     | ○全面公表型 <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市ホームページ上に全文を公表。概要版も作成。</li> </ul>                                                                                                                                                                                  |

#### 【西予市事前復興計画の URL】

[https://www.city.seiyo.ehime.jp/kakuka/soumu/kiki\\_kanri/13927.html](https://www.city.seiyo.ehime.jp/kakuka/soumu/kiki_kanri/13927.html)

表 西予市での事前復興計画策定までの取組経緯

|        | 出来事                                  | 取組                                |
|--------|--------------------------------------|-----------------------------------|
| 平成22年度 | 東日本大震災発災<br>(平成23年3月11日)             |                                   |
| 平成25年度 | 津波防災地域づくり法に基づく愛媛県津波浸水想定作成公表(平成25年6月) |                                   |
|        | 愛媛県地震被害想定調査公表<br>(平成25年12月)          |                                   |
| 平成30年度 | 南海トラフ地震事前復興共同研究の開始(令和2年度まで)          | 南海トラフ地震事前復興共同研究への参加               |
| 平成30年度 | 平成30年7月西日本豪雨災害の発生                    | 西予市復興まちづくり基本方針の策定公表<br>(平成30年10月) |
|        |                                      | 西予市復興まちづくり計画の策定公表(平成31年3月)        |
| 令和元年度  |                                      | のむら復興まちづくり計画の策定公表(令和2年3月)         |
| 令和2年度  | 南海トラフ地震えひめ事前復興指針の公表(令和3年3月)          |                                   |
| 令和3年度  |                                      | 西予市事前復興計画の策定に着手                   |
| 令和4年度  |                                      | 西予市事前復興計画の策定公表(令和5年3月)            |

(2) 検討の準備段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章1に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 検討体制<br>の構築            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 庁内検討会議と西予市事前復興計画策定委員会の設置。主担当は危機管理課。</li> <li>・ 事前復興まちづくり計画編の検討は愛媛大学の協力を得て実施。</li> <li>・ 市域全体の「事前復興計画」を策定し、具体的な地区や集落を対象とした「事前復興まちづくり計画」は、市内で最も大きな津波被害が想定されている。三瓶東地区をモデル地区としてワークショップを開催。</li> </ul> <div data-bbox="459 629 1329 1160"> <pre> graph TD     A[西予市事前復興計画策定委員会<br/>学識者・関係機関・地域の代表者]     B[事前復興計画<br/>【復興プロセス編】]     C[事前復興計画<br/>【復興ビジョン編】]     D[事前復興<br/>まちづくり計画]     E[庁内検討会議<br/>【復興プロセス編】PT<br/>関係課及び担当者]     F[庁内検討会議<br/>【復興ビジョン編】PT<br/>関係課及び担当者]     G[地域ワークショップ<br/>【三瓶地域】<br/>地域住民(全世代)<br/>大学]     H[職員研修<br/>全体研修、E-ラーニング、<br/>復興まちづくりイメージトレーニングなど]     I[防災教育<br/>小・中学校、高校]      A --&gt; B     A --&gt; C     A --&gt; D     B --&gt; E     C --&gt; F     D --&gt; G     E &lt;--&gt; H     F &lt;--&gt; H     G &lt;--&gt; I </pre> </div> <p style="text-align: center;">図 西予市事前復興計画の構成</p> <p style="text-align: right;">出典：西予市提供資料</p> |

(3) 計画の検討・策定段階における実施事項の概要

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項 | 概要                                                                                                                                                                            |
|--------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 ② 被害想定                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 「愛媛県地震被害想定調査」（平成 25 年 12 月）結果を活用し全市の被害状況を踏まえて、復興対応の必要性を確認。</li> <li>・ 対象災害は、愛媛県地震被害想定調査結果に基づく南海トラフ巨大地震（最大クラスの地震・津波被害）と設定。</li> </ul> |
| 1 ③ 復興対象区域の抽出            | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 基礎情報を活用して地域（支所）ごとの医療・福祉等の公共施設の分布とハザード情報との重ね合わせ図を作成し、災害発生時に被害発生する可能性の高い区域を確認。</li> </ul>                                              |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 復興まちづくりの目標の検討           | <ul style="list-style-type: none"> <li>復興目標は、「第2次西予市総合計画」の基本理念、「西予市都市計画マスタープラン」のまちの将来像等をもとに、発災後に市民や関係者の意見を反映しながら設定するとしている。</li> </ul> <div data-bbox="590 459 1220 772" style="text-align: center;"> <p>出典：第2次西予市総合計画,H3.3,p21</p> <div style="border: 1px solid black; background-color: #4a7ebb; color: white; padding: 10px; margin-bottom: 10px;"> <p>【事前復興計画の復興目標（都市計画マスタープランのまちの将来像）】</p> <p>豊かな風土を育むまち</p> <p>～いつもずっと ちょうどいい 西予のくらし～</p> </div> <div style="margin: 0 auto; width: 50px; height: 20px; background: linear-gradient(to bottom, transparent 49%, #4a7ebb 49%, #4a7ebb 51%, transparent 51%);"></div> <div style="border: 1px solid black; background-color: #f4a460; padding: 10px; margin-top: 10px;"> <p>【復興計画の復興目標（目指すべきまちの将来像）】</p> <p>被災状況に鑑み、市民や関係者等の意見を反映し、決定します</p> </div> </div> <p style="text-align: center;">図 復興の目標</p> <p style="text-align: right;">出典：西予市事前復興計画</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>将来都市構造（土地利用の基本方針）は、「西予市都市計画マスタープラン」に示されている土地利用の方針やまちの構造を基本に、復興まちづくりのゾーニングを定めるとしている。</li> </ul> <p>地区別の復興まちづくり方針のとりまとめ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>事前復興まちづくり計画を、南海トラフ地震等の大規模災害により、大きな被害が想定される市街地や集落を対象として、まちや住まいの復興方針、復興のイメージ等を定める計画として策定。地域住民とのワークショップにより、復興時に生かすべき地域の宝資源の確認や復興過程における住まいの意向確認等を実施し、それをもとに復興まちづくり方針のイメージを検討。</li> </ul> <p style="text-align: center;">＜地区の復興の目標＞</p> <p>【まち】<br/>次の災害を考慮した安全な市街地や拠点施設、道路ネットワークを形成する</p> <p>【住まい】<br/>多くの人が住み続けられる住宅地や住宅を整備する</p> <p>【生業】<br/>三瓶の自然の恵みを活かし、復興を後押しする新たな魅力・生業を創出する</p> <p>【くらし】<br/>地域の伝統文化やコミュニティを守り、幅広い世代が暮らしやすいまちを実現する</p> |

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>ガイドライン<br/>第3章2に<br/>関する事項等</p> | <p>概要</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>3 復興まちづくりの実施方針</p>              | <p>・ 住民とのワークショップを通じて、南海トラフ地震発生後の具体的な復興パターンと居住エリアの設定を行い、復興まちづくりイメージを議論している。その結果をもとに、復興まちづくりイメージ図を下図のように示している。</p> <p>・ なお、この復興まちづくりイメージ図（案）は、「事前復興まちづくり計画検討 地域ワークショップ」で地域住民が意見交換をして作成したものではありませんが、実際の災害後には社会経済状況や被災状況等によりこのまま実現するものではない。しかし、この復興まちづくりイメージを踏まえ、より具体的な検討を行うことで、早期復興等の効果が期待されている。</p> <div data-bbox="555 674 1243 1153"> </div> <p>図 三瓶東地区 復興まちづくりイメージ図（案）</p> <div data-bbox="513 1247 1374 1534"> </div> <p>図 三瓶東地区 復興まちづくりイメージ（案）断面イメージ</p> <p>出典：西予市事前復興計画</p> <p>・ 三瓶地域は、集約・連携型の市街地を形成するため、西予市都市計画マスタープランにおける地域の位置づけや発災後の被害状況等から復興地区区分を設定し、市街地・集落特性等に応じた整備を推進するとしている。</p> <p>・ 復興時に活用が期待される事業手法は、復興プロセス編において制度概要等が整理されている。</p> |

| ガイドライン<br>第3章2に<br>関する事項等 | 概要                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 復興体制                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 復興まちづくり体制は、協働の取組を基本として考え方を整理。</li> <li>・ 災害復興本部の体制についても整理。</li> </ul> <div data-bbox="603 421 1289 723" data-label="Diagram"> <pre> graph TD     City[西予市] &lt;--&gt; 要請・連絡  Council[復興まちづくり協議会]     City &lt;--&gt; 支援・職員派遣  Council     City &lt;--&gt; 連携・調整  Adviser[アドバイザー]     City &lt;--&gt; 連携・調整  Outside[外部の人材]     Adviser &lt;--&gt; 専門家派遣  Council     Outside &lt;--&gt; 経験職員派遣  Council     </pre> </div> <p>図 復興まちづくりの体制のイメージ</p> <p>出典：西予市事前復興計画</p> |