

1 調査名称：枚方市総合交通計画策定調査業務

2 調査主体：枚方市

3 調査圏域：枚方市圏

4 調査期間：平成 28 年度～平成 29 年度

5 調査概要：

人口減少と超高齢社会の進展を背景に、平成 26 年度にはコンパクト＋ネットワークをキーワードに「都市再生特別措置法等の一部を改正する法律（平成 26 年法律第 39 号）」や「地域公共交通の活性化及び再生に関する法律の一部を改正する法律（平成 26 年法律第 41 号）」が施行され、行政と住民や民間事業者が一体となって、福祉や交通なども含めて都市全体の構造を見直すことが重要とされた。

枚方市においても、人口減少と超高齢社会が進展するなか、公共交通事業を取り巻く環境が厳しくなると予想されるが、コンパクトなまちづくりと連携した地域公共交通ネットワークを確保することで、地域の活力を維持、強化していくことができると考えられる。

よって、本業務では、持続・発展を可能とする集約型都市構造の構築に向け総合交通計画を策定するものとする。

## I 調査概要

### 1 調査名称：枚方市総合交通計画策定調査業務

### 2 報告書目次

#### I 総合交通計画の目指すもの

1. 総合交通計画とは
2. どうして総合交通計画が必要なのか

#### II 枚方市が目指すまちと交通

1. 枚方市のこれからの都市づくり
2. こんな交通まちづくりを目指します

#### III 枚方市の交通の現状と課題

1. 枚方市の概況
2. 枚方市における交通の変遷
3. 交通まちづくりにおける現状と課題
4. 枚方市の交通課題の整理

#### IV パッケージで取り組む交通まちづくり

1. 基本方針1 みんなで考えささえる交通まちづくりの推進
2. 基本方針2 誰もがおでかけしたくなる交通環境の実現
3. 基本方針3 未来へとつながる交通基盤と生活環境の構築
4. 施策パッケージのまとめ

#### V 交通まちづくりを推進します

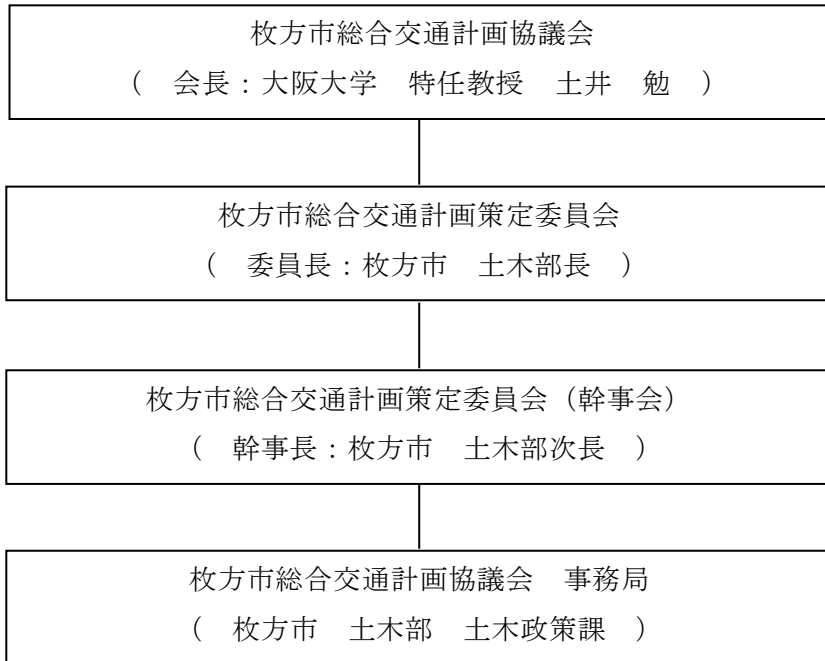
1. 施策の評価
2. 推進管理体制

#### VI 用語集

#### 参考資料

- ① 「枚方市総合交通計画」策定の経緯
- ② ひらかた交通まちづくりワークショップ
- ③ 枚方市の交通に関するアンケート調査

### 3 調査体制



#### 4 委員会名簿等

氏名	所属	分野
【委員長】 土井 勉	大阪大学 COデザインセンター 特任教授	交通計画、 都市・地域計画 等
【副委員長】 猪井 博登	富山大学 都市デザイン学部 都市・デザイン学科 准教授	
北川 真理 (宮川 愛由)	株式会社 計画情報研究所 (京都大学大学院 工学研究科都市社会工学専攻 助教)	
梅澤 浩二 (長澤 卓夫) (寺嶋 勤)	西日本旅客鉄道株式会社 近畿統括本部 大阪支社 総務企画課 課長	公共交通事業者 (鉄道、バス、タク シー)
定藤 誠一郎 (土岐 弘一)	京阪電鉄株式会社 経営企画部 課長	
大竹口 淳 (平尾 輝樹)	京阪バス株式会社 経営企画室 課長	
谷川 嘉規	一般社団法人大阪タクシー協会 日本タクシー株式会社枚方・寝屋川総合営業所 所長	
福島 克章	国土交通省 近畿地方整備局 大阪国道事務所 北大阪維持出張所 所長	道路管理者 (国道・府道)
福島 健二 (藪内 生死)	大阪府 枚方土木事務所 技術次長	交通管理者 (公安委員会)
五十嵐 公宏 (中畑 裕文)	大阪府 枚方警察署 交通課 課長	
保田 幸一 (松本 善太郎) (平田 与志一)	大阪府 交野警察署 交通課 課長	
横山 大輔 (太田 裕之) (松村 知樹)	国土交通省 近畿地方整備局 建政部 都市整備課 課長	交通政策 (国・大阪府)
稲沢 文啓 (湯川 義彦) (村上 進一郎)	国土交通省 近畿運輸局 大阪運輸支局 首席運輸専門官 (総務企画)	
後藤 孝行 (田内 文雄) (湯川 義彦)	国土交通省 近畿運輸局 大阪運輸支局 首席運輸専門官 (輸送)	
日田 哲也 (安渡 優)	大阪府 都市整備部 交通道路室 道路整備課 参事	
土井 圭子	公募による市民	交通利用者 (市民)
山口 圭一	公募による市民	交通利用者 (市民団体)
齋藤 利夫	高齢者団体 枚方市老人クラブ連合会 副会長	
山内 里史	障害者団体 障害者労働センター 代表	
浜田 坦	枚方市コミュニティ連絡協議会 幹事	
鎌田 徹	公共交通に関する活動をしている NPO 法人 NPO 法人ひらかた環境ネットワーク会議 公共交通部会長	
谷本 雅洋	北大阪商工会議所 中小企業相談所 所長	経済 (商工業団体)

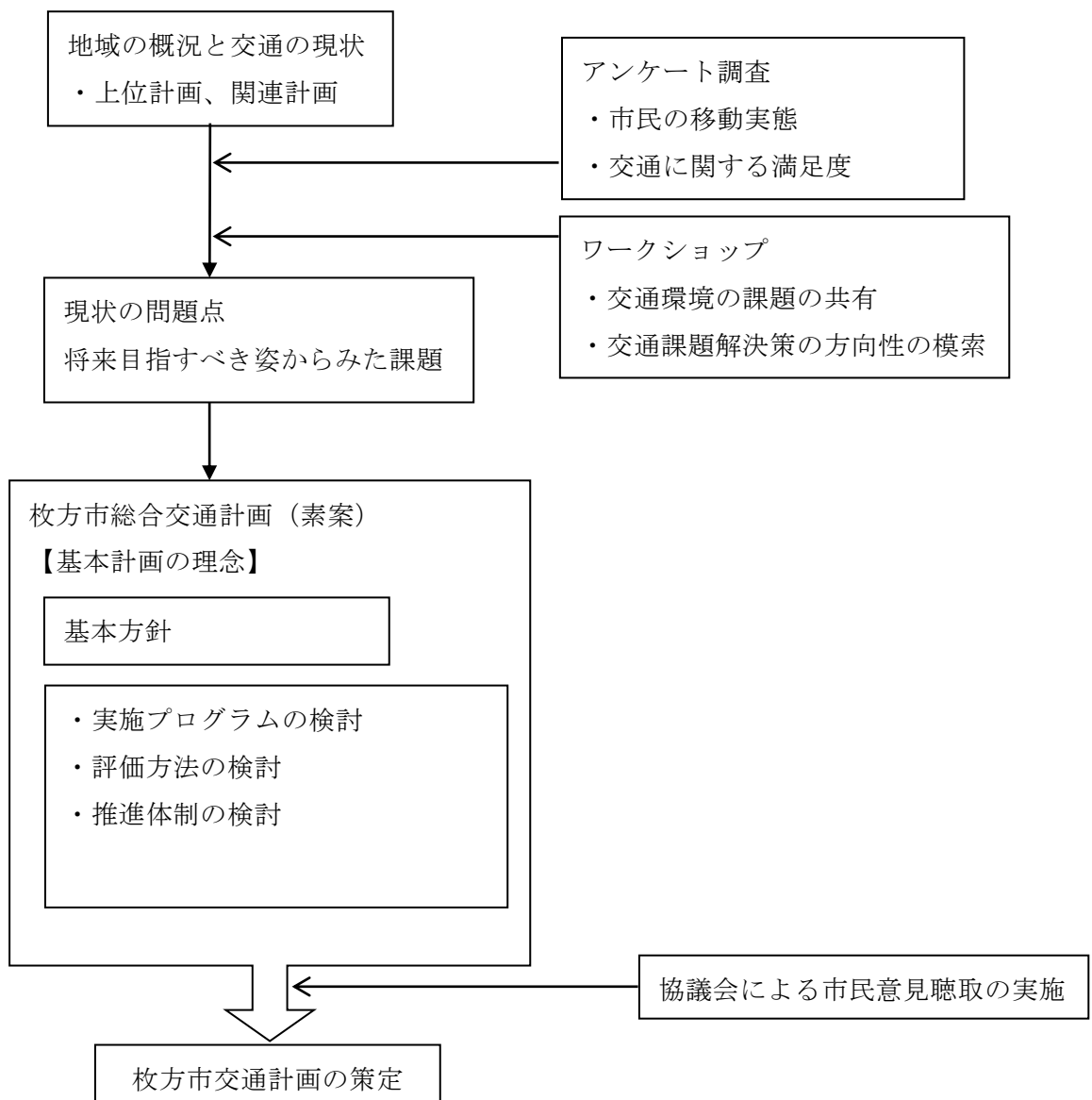
( ) は前任者

## II 調査成果

### 1 調査目的

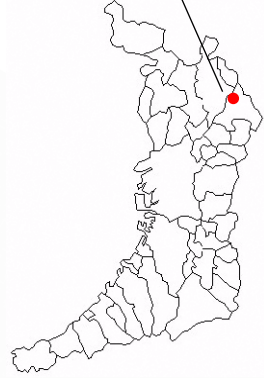
人口の減少や高齢化社会が進展していく中で、将来のまちのあり方を考えながら、安全、快適で利用し易い交通環境の確保等、歩行者や自転車を中心とした、また公共交通を優先させる今後の都市交通の施策展開を図る必要がある。したがって、市民、交通事業者および枚方市が互いに連携し、ハードとソフトの施策を適切に組み合わせた総合交通計画の策定すること目的とする。

### 2 調査フロー



3 調査圏域図

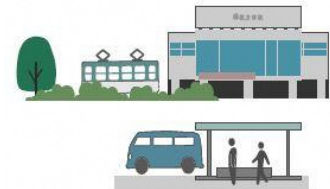
枚方市



## 4 調査成果

### I 総合交通計画がめざすもの

近年、人口減少、超高齢社会の到来、地球環境問題の深刻化、経済成長の停滞、厳しい財政的制約など、全国的にもこれまでに経験したことのない社会状況を迎えています。そのような中において、各地域における都市づくりの方向性は、都市機能を集約するとともに、公共交通ネットワークでその集約拠点を有機的に連携させるという「集約型都市構造」の実現が求められています。



枚方市総合交通計画では、そのような社会状況としっかり向き合いながら、魅力ある都市の将来像実現のために、必要となる都市交通環境を構築するための総合的、かつ一体的な施策展開の取り組みを示すものです。

### II 枚方市がめざすまちと交通

将来にわたって、「誰もが暮らしやすいまち」や「賑わいあふれるまち」を実現していくために、生活を支えている交通をまちづくりの視点として捉え、以下のように取り組みます。

#### 理 念

**ひと・企業・行政が力を合わせて  
夢と希望を育む 交通まちづくり**

一人ひとり、またはそれぞれの主体が、多少の不便や負担を分かち合いながら、今ある資源を有効に活用するなど、自分にできることを考え、行動することの大切さを認識し、都市や地域の交通環境を私たち自身で考え、育て、維持していくよう、まちづくりを交通面からしっかりと支えていきます。

#### 基本方針

**1. みんなで考えささえる交通まちづくりの推進**

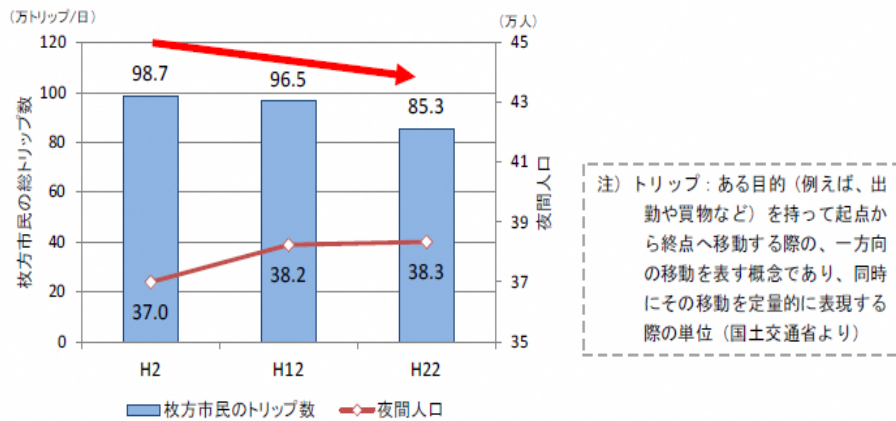
**2. 誰もがおでかけしたくなる交通環境の実現**

**3. 未来へとつながる交通基盤と生活環境の構築**

### Ⅲ 枚方市の交通の現状と課題

#### 【公共交通移動量の推移】

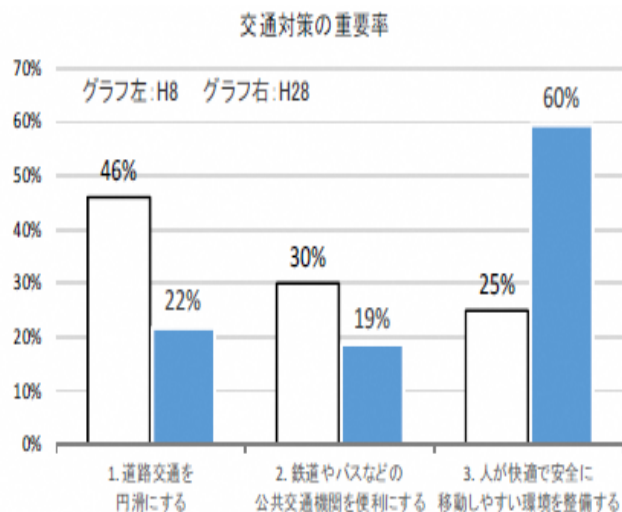
市民の移動の量（総トリップ数）は、夜間人口が増加しているにもかかわらず、総トリップ数の減少がみられます。公共交通分担率が変化しない場合、公共交通の移動量は減少することが予測されます。



出典: 近畿圏パーソントリップ調査 (平成 22 (2010) 年)

#### 【交通に関する市民意識の過去からの変化】

平成 9 (1997) 年のアンケート結果と平成 28 (2016) 年の枚方市の交通に関するアンケート結果を比較した結果、「人が快適で安全で移動しやすい環境を整備する」の項目の重要率が 2 倍以上になっています












出典: 枚方市の交通に関するアンケート調査 (平成 29 (2017) 年 3 月)



## IV パッケージで取り組む交通まちづくり

交通まちづくりを効果的に推進するため、複数の施策をパッケージ化し施策間で連携した取り組みを進めます。計画では、理念と3つの基本方針を具体化する5つのパッケージを設定し、複数の実施主体による連携した取り組みを進めていきます。

### 【5つのパッケージの目標】

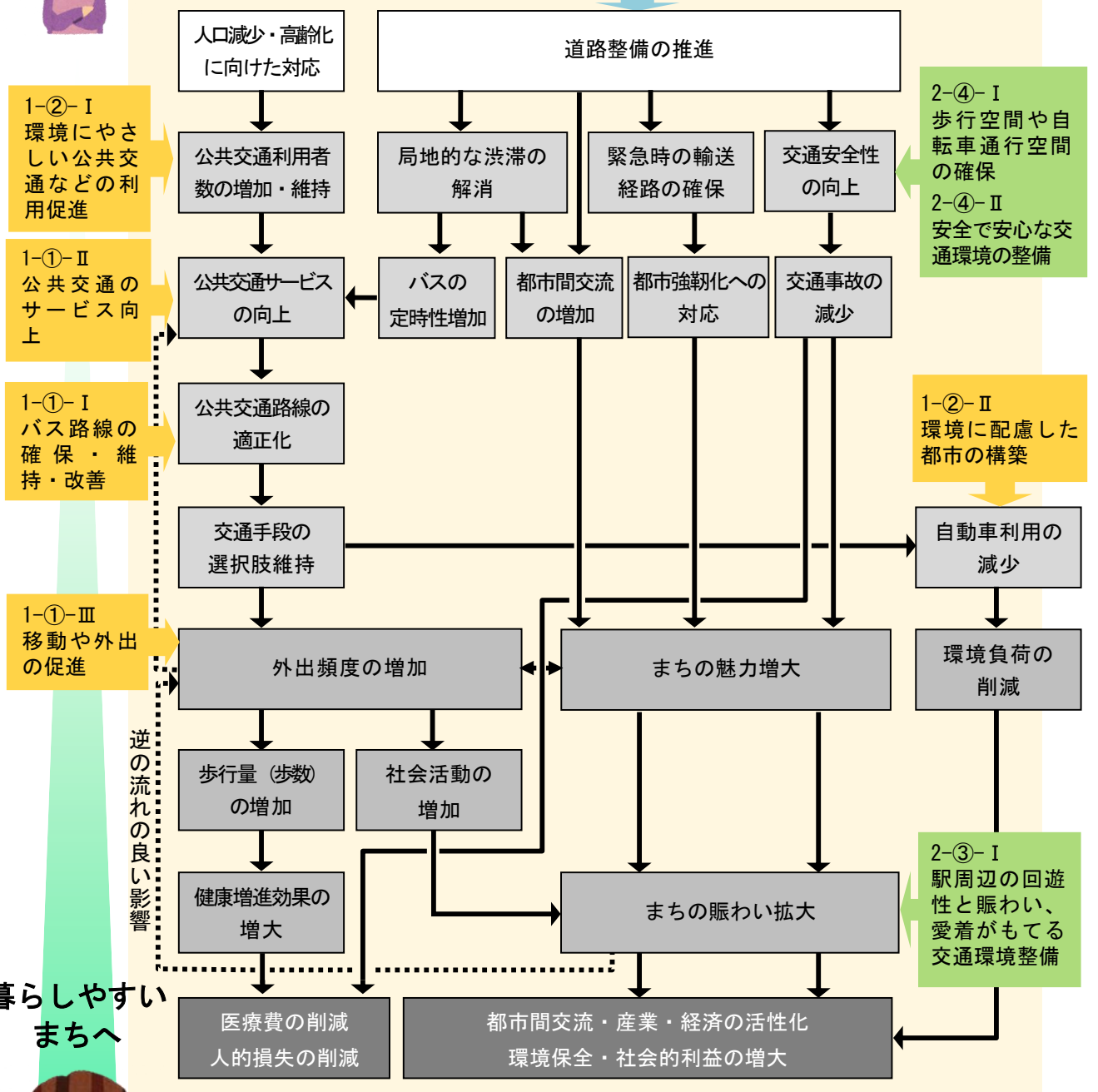
<p><b>【共通施策】</b> 現況把握や将来推計のためのデータの整備と分析 (可視化資料の共有化)</p>		
<p><b>基本方針1 みんなで考えささえる交通まちづくりの推進</b></p>		
<p><b>施策パッケージ① 持続可能な公共交通の実現</b></p>		
<p>バス路線の縮小などが進まないよう、利用者数を維持、増加させることで公共交通を維持します。</p> 	<p>それぞれの状況に合った交通手段の確保と、高齢者、障がい者などが移動しやすい環境整備を目指します。</p> 	<p>地域交通の確保により、外出機会を増やし、健康増進や生活利便性の向上を図るとともに外出することでまちの活性化を図ります。</p> 
<p><b>施策パッケージ② 交通が与える環境負荷の低減</b></p>		
<p>公共交通や徒歩、自転車などの多様な交通手段の利用を促進するとともに、環境に配慮した都市づくりを目指します。</p>		
<p><b>基本方針2 誰もがおでかけしたくなる交通環境の実現</b></p>		
<p><b>施策パッケージ③ 賑わいあふれる駅前空間の構築</b></p>		
<p>枚方市駅周辺が魅力ある空間となるよう交通環境の整備を推進し、交流人口の増加、外出促進を図ります。</p> 	<p>市内各駅周辺において、誰もが歩きやすい道づくりを進めます。</p> 	
<p><b>施策パッケージ④ 快適な生活道路環境の実現</b></p>		
<p>地域の安全性や利便性を高め、生活道路が安全・安心快適な道路空間となるよう整備を図ります。</p>		
<p><b>基本方針3 未来へとつながる交通基盤と生活環境の構築</b></p>		
<p><b>施策パッケージ⑤ 機能的な道路ネットワークの構築</b></p>		
<p>広域ネットワークの構築を図り、活力ある地域社会を実現します。また、市内の交通を円滑にし、周辺都市などとの相互交流を図る道路整備を進めます。</p>	<p>災害時の防災機能強化を図ります。</p> 	<p>効率的、効果的な道路の維持管理を図ります。</p>

交通施策の実施による私たちの暮らしへの影響



交通計画を推進すると、どんなまちになるの？

- 3-⑤-I 広域ネットワークの強化
- 3-⑤-II 渋滞緩和対策など、市内交通の連携強化
- 3-⑤-III 道路施設の適切な維持管理



暮らしやすいまちへ



施策を実施することで暮らしやすいまちになるのね。

凡例

1-①-I  
バス路線の確保・維持・改善

関連する施策

## V 交通まちづくりを推進

### ■施策の評価

交通計画の基本目標を効果的に実現するために、交通計画全体に係る指標と3つの基本方針毎の指標を設定し、評価時点において把握可能な最新の数値によって評価を行います。

#### 全体

- 公共交通機関が整っているなど都市機能が充実していると感じている市民の割合
- 外出率
- 交通に関する情報発信

### 基本方針1 みんなで考えささえる交通まちづくりの推進

#### 施策パッケージ ①持続可能な公共交通の実現

- アクセシビリティ（最寄りの公共交通の利用しやすさ）
- 鉄道駅利用者の市域人口に対する割合
- 京阪バス主要停留所乗降客数の市域人口に対する割合



#### 施策パッケージ ②交通が与える環境負荷の低減

- 公共交通利用促進啓発イベントの参加者数
- 市域から排出される運輸部門の温室効果ガス排出量



### 基本方針2 誰もがお出かけしたくなる交通環境の実現

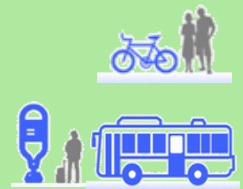
#### 施策パッケージ ③賑わいあふれる駅前空間の構築

- 枚方市駅周辺が賑わい、魅力あふれる中心市街地であると感じている市民の割合
- 枚方市駅利用者の市域人口に対する割合
- 樟葉駅利用者の市域人口に対する割合



#### 施策パッケージ ④快適な生活道路環境の実現

- 安全で快適な道路環境が整っていると感じている市民の割合
- 歩道の設置延長距離
- 1人平均歩数
- 交通事故件数（歩行者・自転車）
- 交通事故件数（車両）
- 交通安全に関する啓発イベント・教室講習などの参加者数



### 基本方針3 未来へとつながる交通基盤と生活環境の構築

#### 施策パッケージ ⑤機能的な道路ネットワークの構築

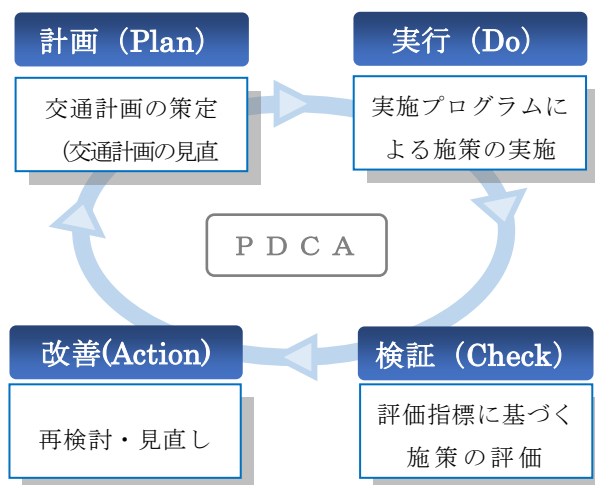
- 都市計画道路の整備率
- 幹線道路の整備率（国道、府道含む）



## ■推進管理体制

### (1) PDCAサイクルによる施策の推進

交通計画は、社会情勢の変化に対応しながら、適宜、変更を行います。そのために、庁内の進行管理体制を適切に構築し、また、交通事業者、道路管理者などの関連する主体とともに進捗状況を確認し合いながら管理を行います。



### (2) 推進管理・評価の方法

#### ①推進管理・評価の方法

- 定期的な進捗状況の確認

施策の進捗状況や評価指標の達成状況を毎年度確認し、交通計画の着実な推進を図ります。

- 交通計画の見直し

社会情勢の変化と施策の推進状況などに合わせ、必要に応じて柔軟に見直しを図りながら進めていきます。

- 関連する事業内容の検討と評価

実施プログラムに基づき、交通計画目標の実現を着実に図っていくため、関連する事業内容の検討を行うとともに、目標への達成度を把握・評価していきます。

- 情報発信

施策の進捗状況、評価指標の達成状況などについて広く情報発信を行うことで、交通計画に対する市民の理解を得るとともに、施策への市民の協力や参画を促します。

#### ②進捗管理・評価するための組織

名称	目的	構成
(仮称) 枚方市総合交通計画推進委員会	・事業主体ごとの施策進捗状況確認	・庁内関係部署
(仮称) 枚方市総合交通計画推進協議会	・交通計画の見直し など	<ul style="list-style-type: none"> <li>・学識経験者</li> <li>・行政</li> <li>・交通事業者</li> <li>・道路管理者</li> <li>・交通管理者</li> <li>・市民</li> <li>・商業関係団体など</li> </ul>