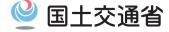
運輸安全マネジメントに係る これまでの取り組みと現状の課題

令和7年11月19日

国土交通省 大臣官房 運輸安全監理官 山﨑 孝章





1. 運輸安全マネジメント制度の20年の歩み

(1) 運輸安全マネジメント制度の背景



平成17年にヒューマンエラーが原因と見られる事故等が多発

紩

○3月

東武鉄道伊勢崎線踏切障害事故 (死者2名、負傷者2名)

〇4月

JR西日本福知山線脱線事故 (死者107名、負傷者549名)



自動車

○4月

近鉄バス転覆事故 (死者3名、負傷者20名) 大川運輸踏切衝突事故 (スーパーひたちと衝突)



海

○5月

九州商船フェリーなるしお防波堤定衝突

知床半島観光周遊船乗揚



航空

○1月

JAL新千歳空港における管制指示違反

1 A I 客室乗務員の非常□扉の操作忘れ

○4月

ANK小松飛行場における管制指示違反



(JR西日本 安全性向上計画)

- 安全最優先の意識が組織の隅々まで浸透するに至らなかった。
- 本社と現場との双方向のコミュニケーションがほとんど行われて いなかった。

(JAL 「事業改善命令」「警告」に対する改善措置について)

- 安全が最優先であることを浸透させる経営の取組が不十分。
- 経営と現場との距離感及び部門間の意思疎通の不足。
- 現場に対する経営トップの双方向コミュニケーションが不十分。

平成17年6月14日 第1回公共交通に係るヒューマンエラー事故防止対策検討委員会開催 (事務次官主催・関係局長等及び民間有識者で構成)

平成17年8月4日 公共交通に係るヒューマンエラー事故防止対策検討委員会中間とりまとめ

- ▶事業者による安全マネジメント態勢の構築が必要
- ▶国による安全マネジメント態勢の評価が必要
- ▶平成18年3月31日 運輸安全一括法の公布
- ▶平成18年度 大臣官房新組織設置



平成18年10月1日~ 安全マネジメント制度の開始っ

(2) 運輸安全マネジメント制度の概要



運輸安全マネジメント制度の内容

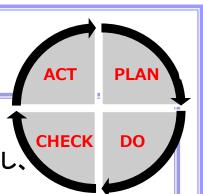
運輸事業者

- ◆ 各事業法に基づき、以下を義務づけ
 - ① 全ての運輸事業者は、輸送の安全の確保が最も重要であることを自覚し 絶えず輸送の安全性の向上に努めること。
 - ② 組織的な安全管理を実施すべき運輸事業者は、輸送の安全を確保する ために遵守すべき事項を定めた安全管理規程を作成するとともに、安全統括管理者を 選任し、届出ること。
- ◆ 経営トップのリーダーシップの下、自主的な安全管理体制を構築・運営すること。

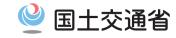
国土交通省

評価啓発

- ◆ 運輸安全マネジメント評価 安全管理規程の実施状況を確認するために、運輸事業者に報告の徴収又は立入検査を 実施し、継続的に改善に向けて評価を実施
- ◆ ガイドラインの策定 輸送の安全を確保するために遵守すべき事項を定めた安全管理規程のガイドラインを策定
- ◆ セミナー、シンポジウムの実施 全国各地で中小事業者を中心に普及・啓発を実施し、事業者の自主的な取組みを促進



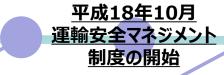
(3) 運輸安全マネジメント制度の導入及び見直しの経緯



平成17年4月25日

JR西日本福知山線 公共交通に係る 脱線事故 ビューマンエラー

事故防止対策検討委員会



平成18年8月 運輸審議会答申

利用者への影響が甚大な大量高速輸送機関である 鉄道分野及び航空分野について重点的に行う等

平成22年3月 運輸審議会答申

- ・基本的な安全管理体制の枠組みが概ね構築
- ・評価の実施計画を拡大

平成23年4月 省令改正

ICAOにおいて安全管理システム (SMS)が 導入されたことに伴い、全ての航空運送事 業者へ運輸安全マネジメント実施義務づけ 拡大 平成24年4月29日 関越自動車道 高速ツアーバス事故

バス事業のあり方 検討会

平成29年7月 運輸審議会答申

- ・R3年度末までに全ての貸切バス事業者に対し運輸安全マネジメント評価を実施
- ・トラック事業者及びタクシー事業者の適用範囲拡大
- ・今日的課題(自然災害、テロ、感染症等)についても可能な限り取り入れていると
- ・安全統括管理者会議の創設 等

平成28年1月15日 軽井沢スキーバス事故

平成25年10月 省令改正

全ての貸切バス事業者へ運輸安全マネジメント実施義務づけ拡大

平成30年4月 省令改正

トラック事業者、タクシー事業者の 適用範囲拡大 (300両以上→200両以上)



軽井沢スキーバス事故対

令和2年11月 省令改正

安全管理規程に定めるべき内容として規定されている「事故等の防止対策の検討及び実施に関する事項」に「災害」を追加

令和5年3月 運輸審議会答申

- ・令和9年度末までに全ての小型旅客船事業者に対し運輸安全マネジメント評価を実施
- ・自然災害への対応を重点的に確認
- ・テロ、感染症への対応を評価する手法を検討
- ・地方局における評価実施体制(自然災害を含む)を強化

自然災害の頻発・激甚化

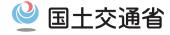
令和2年7月 運輸防災マネジメント 指針の策定

令和4年4月23日 知床遊覧船事故

知床遊覧船事故 対策検討委員会



(4) 各モードの運輸安全マネジメント評価対象事業者一覧



| 鉄道 モード (735者) | (| 自動車 モード (4,047者) |) | 全モード | 合計(11 | ,124者) | | 海運 モード (6,272者) | | 航空 モード (70者) |
|---|---|-------------------------------------|---|-------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------|--|---|--|------------------------------------|
| 鉄軌道 | | バス | | タクシー | トラック | 合計 | | 本省評価(より高 い安全性が求めら | | |
| JR 7者 大手民鉄 16者 公営地下鉄等 9者 計 32者 | | 保有車両 200両以上 <mark>98</mark> 者 | | 保有車両 200両以上 <mark>79</mark> 者 | 保有車両 200両以上 <mark>412</mark> 者 | 4,047者 | | れる事業者) 45者 地方局評価 407者 計452者 | | |
| 準大手民鉄 5者 その他の鉄軌道 事業者 182者 | | 保有車両 200両未満 【貸切バス】 3,458者 | | 保有車両200両 【乗合バス】約2, | | 義務付け対 象外合計 約82,100者 | | 小型旅客船事業 者 139 者 | | 本邦 航空運送事業者 <mark>70</mark> 者 |
| 計187者 ———————————————————————————————————— | 2 | | | 保有車両 200両未満 約17,000者 | 保有車両 200両未満 約62,800者 | | | 安全確認·指導 対象事業者 5,681者 | | |
| 516者 | | | | | | | | | | |

※鉄道及び航空モードは、令和6年度時点 自動車モードは、令和5年度時点

義務付け対象外の事業者総数は令和4年度時点

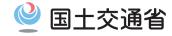
海運モードは、令和3年度時点、小型旅客船事業者数は令和6年7月時点

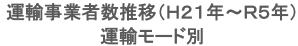
安全管理規程の義務付け

【【凡例】

] 安全マネジメントに関する指針(告示)が適用

参考:運輸事業者数の推移

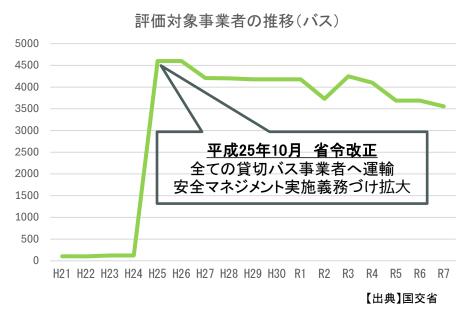




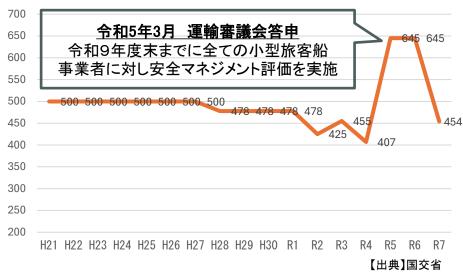


参考:評価対象事業者数の推移

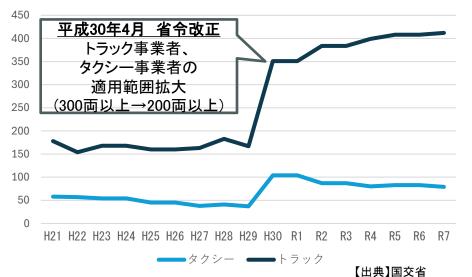




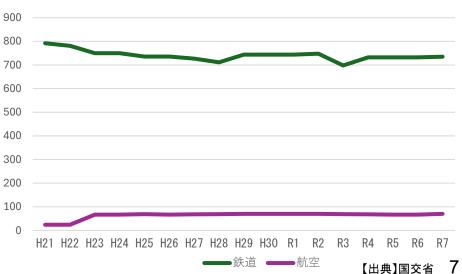




評価対象事業者の推移(タクシー、トラック)



評価対象事業者の推移(鉄道、航空)



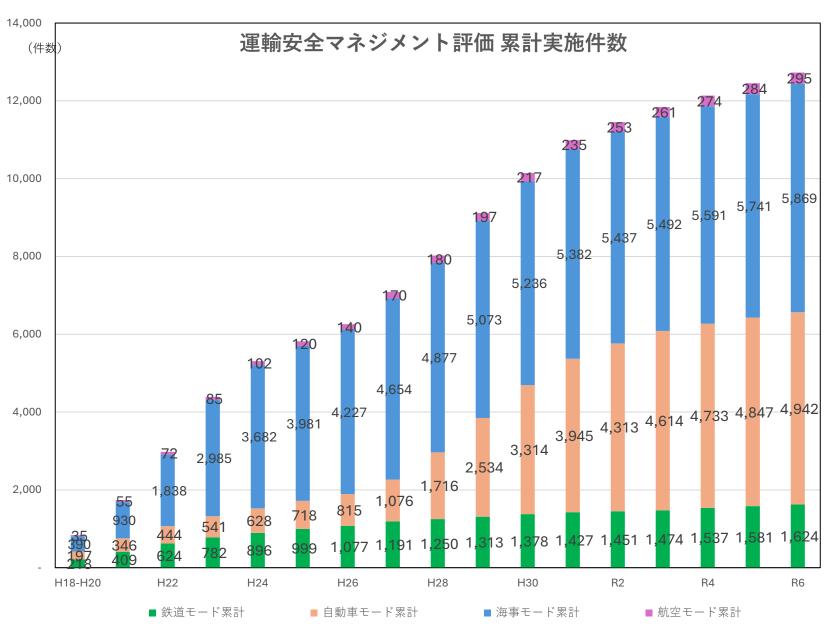


2. これまでの成果と今後の課題

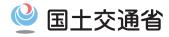
(5) 運輸安全マネジメント評価の実施件数

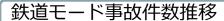
🥝 国土交通省

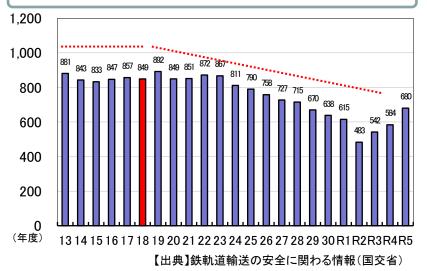
(鉄道、自動車、海事、航空モード)



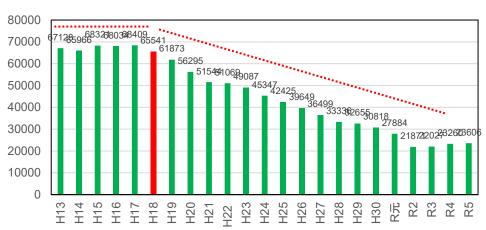
(6) 運輸安全マネジメント制度の効果





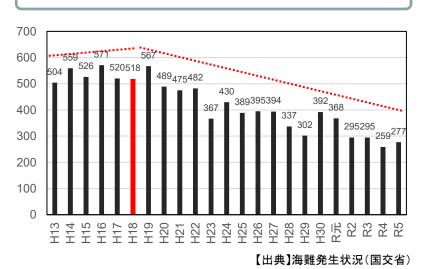


自動車モード事故件数推移

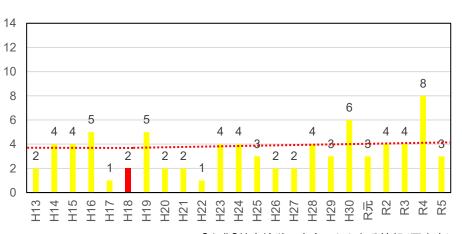


【出典】事業用自動車の交通事故統計(国交省)

海事モード事故件数推移

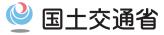


航空モード事故件数推移



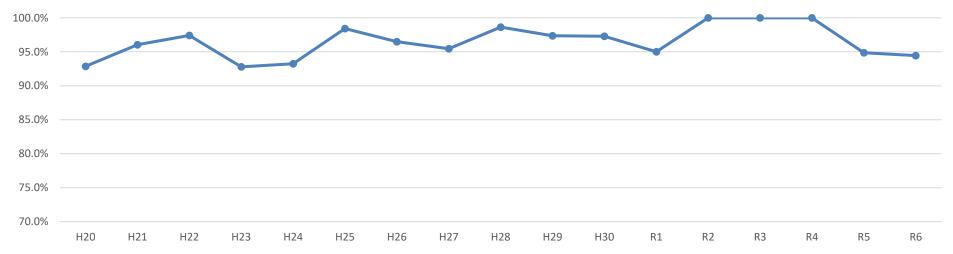
【出典】航空輸送の安全にかかわる情報(国交省)

参考:運輸事業者に対するアンケート結果

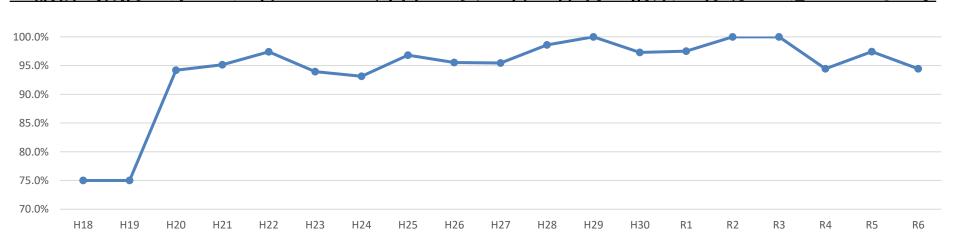


(5段階評価のうち「非常に有効」または「有効」の割合)

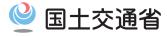
●運輸安全マネジメント制度(評価を含む。)は、御社に安全確保に有効と感じているか。



●講評・指摘のあった内容について、御社の安全管理体制の構築に有効だと感じているか。



(7) 運輸の安全を取り巻く近年の状況を踏まえた課題認識



1. 不正事案の防止・根絶

- データ改ざん、点呼の不実記載、酒気帯び運転等、<u>相次いで発生する不正事案にどう対処すべきか</u>。
- 不正の防止のためには、行政の罰則等に加え、事業者自らの内部監査の仕組みづくりが必要であり、 内部監査に外部有識者の知見を取り入れることも重要ではないか。
- 内部監査は、**内部規則への適合を確認**するのみならず、内部監査部門が**不適合の理由を分析し、** 現場とともに是正策を検討することも重要ではないか。

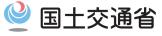
2. 企業統治の変化への対応

- コーポレートガバナンス改革の進展や物言う株主の経営参画等により、**安全投資よりもプロフィットセンターや** 株主還元が優先される経営風土になっていないか。
- ホールディングス会社化やグループ会社化に伴い、事業者の安全管理体制に関する裁量が制限されていないか。 事業者の経営者は、ホールディンス会社等から<u>何を期待されていると認識</u>しているか。

3. 高齢化・人手不足への対応 (DX等の新技術の活用を含む)

- 高齢化、人手不足の中、運輸の安全確保に必要な人材・技術をいかに維持・継承していくか。
- 人手不足の中、<u>管理監督者の負担が増大</u>しており、<u>本来行うべき業務や指導・教育が行えず</u>、 安全確保に支障が生じる事態になっていないか。
- AIや自動運転等の<u>新技術を安全対策にどのように活用できるか</u>。 例えば、AIに過去の事案から事故の傾向を分析させ、<u>運転手への教育に活用</u>できないか。

(8) この後の講演・パネルディスカッション



第2部

● <u>この20年における安全管理体制の構築</u>について、鉄道・ 自動車・航空事業者から取組を紹介

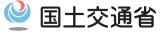
第3部

● 課題認識1. (不正事案の防止・根絶)、課題認識2. (企業統治の変化への対応)について、金融業界の視点や電力業界の取組を紹介

第4部

● これまでの取組や安全管理体制の更なる強化に向けた課題について、

有識者と第2部登壇者でモード横断的に議論



ご静聴ありがとうございました。



Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism